

ПРОЕКТ  
Утверждаю  
Министр Российской Федерации по  
делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий  
В.А. Пучков

---

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2012г.

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА ВЕДОМСТВА**

Номер целевой программы ведомства: \_\_\_\_\_

Наименование целевой программы ведомства:  
**«Развитие военизированных горноспасательных частей МЧС  
России»**

Москва  
2012

## СОДЕРЖАНИЕ:

ПАСПОРТ .....	4
<b>1. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации программы, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость решения на ведомственном уровне...</b>	<b>9</b>
1.1. <i>Анализ приоритетов и целей развития Российской Федерации в сфере реализации целевой программы ведомства. ....</i>	9
1.2. <i>Роль военизированных горноспасательных частей МЧС России в обеспечении устойчивого функционирования добывающих предприятий страны .....</i>	12
1.3. <i>Существующие организационные основы функционирования и развития военизированных горноспасательных частей МЧС России. ....</i>	14
1.4. <i>Характеристика проблем функционирования и развития военизированных горноспасательных частей МЧС России. ....</i>	15
<b>2. Основные цели и задачи программы .....</b>	<b>20</b>
<b>3. Перечень и описание программных мероприятий .....</b>	<b>21</b>
<i>Направление 1. «Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела» .....</i>	21
<i>Направление 2. «Совершенствование технической оснащенности ВГСЧ».</i>	31
<i>Направление 3. «Совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей».</i>	32
<b>4. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы .....</b>	<b>34</b>
<b>5. Описание социальных, экономических, экологических и иных последствий реализации Программы .....</b>	<b>39</b>
5.1. <i>Общая оценка вклада Программы в достижение стратегических целей МЧС России .....</i>	39
5.2. <i>Оценка экономических последствий реализации Программы .....</i>	40
5.3. <i>Оценка социальных последствий реализации Программы. ....</i>	41
5.3. <i>Оценка экологических последствий реализации Программы .....</i>	41
5.4. <i>Оценка влияния создания объектов капитального строительства на комплексное развитие территорий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. ....</i>	41
5.5. <i>Оценка рисков реализации Программы. ....</i>	42
<b>6. Срок реализации программы .....</b>	<b>44</b>
<b>7. Оценка эффективности расходования бюджетных средств .....</b>	<b>44</b>

<b>8. Методика оценки эффективности программы .....</b>	<b>46</b>
8.1. <i>Оценка степени достижения цели и решения задач Программы.....</i>	<i>49</i>
8.2. <i>Оценка текущей эффективности использования средств федерального бюджета .....</i>	<i>50</i>
<b>9. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах .....</b>	<b>53</b>
<b>10. Описание системы управления реализацией программы.....</b>	<b>54</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>56</b>

## ПАСПОРТ

целевой программы ведомства

«Развитие военизированных горноспасательных частей МЧС России»

Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя средств федерального бюджета)	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Наименование программы	Целевая программа ведомства «Развитие военизированных горноспасательных частей МЧС России»
Должностное лицо, утвердившее программу (дата утверждения) или наименование и номер соответствующего нормативного акта	-
Номер и дата учета в Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации	-
Цели и задачи	<p>Цель программы: Сокращение производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, снижение количества аварий и минимизация их последствий на объектах ведения горных работ и работ в подземных условиях.</p> <p>Задачи программы: – Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также системы научно-технического обеспечения горноспасательных работ.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Совершенствование технической оснащенности военизированных горноспасательных частей.</li> <li>– Совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество аварий и инцидентов на обслуживаемых объектах, в результате которых причинен ущерб жизни и здоровью людей, имеются негативные последствия для окружающей среды.</li> <li>2. Количество пострадавших в результате аварий на обслуживаемых объектах.</li> <li>3. Количество пострадавших со смертельным исходом при авариях на обслуживаемых объектах.</li> <li>4. Коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в горнорудной промышленности, не более.</li> <li>5. Коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности, не более.</li> <li>6. Суммарный экономический ущерб от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах, не более.</li> </ol>
Характеристика программных мероприятий	<p>Предусмотрена реализация следующих программных мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Строительство и оснащение технологического модуля на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке.</li> <li>– Строительство и оснащение общежития квартирного типа на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке.</li> <li>– Строительство и оснащение гаражных боксов и ремонтных мастерских на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"><li>– Строительство и оснащение комплексного служебного здания на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке.</li><li>– Строительство и оснащение спортивного комплекса на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке.</li><li>– Строительство наружных сетей инженерных сетей для объектов на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке.</li><li>– Обеспечение функционирования ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» (финансирование расходов на содержание).</li><li>– Строительство и оснащение здания филиала ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в Свердловской области.</li><li>– Строительство и оснащение здания филиала ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в Ростовской области.</li><li>– Обеспечение функционирования филиалов ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в Свердловской и Ростовской областях (финансирование расходов на содержание).</li><li>– Оснащение подразделения ФГБУ «ВНИИПО МЧС России» в г. Балашиха, Московской области.</li><li>– Оснащение Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИПО МЧС России».</li></ul>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обеспечение текущей деятельности Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИПО МЧС России».</li> <li>– Техническое перевооружение подразделений ВГСЧ.</li> </ul>
Сроки реализации	Программа реализуется в один этап в 2013-2015 годах.
Объёмы и источники финансирования	<p>Объем необходимых финансовых ресурсов на период 2013-2015 гг. составляет 7 862 842,7 тыс. рублей за счет федерального бюджета, из них по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 2013 год – 1 460 191,5 тыс. рублей;</li> <li>– 2014 год – 2 802 620,2 тыс. рублей;</li> <li>– 2015 год – 3 600 031,0 тыс. рублей.</li> </ul> <p>–</p> <p>В том числе за счет бюджета действующих обязательств 714 714,0 тыс. рублей (9,1%) на период 2013-2015 гг., из них по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 2013 год – 233 124,0 тыс. рублей;</li> <li>– 2014 год – 233 124,0 тыс. рублей;</li> <li>– 2015 год – 248 466,0 тыс. рублей.</li> </ul>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Будет создана принципиально новая система реагирования и профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам безопасного ведения горных работ и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, обеспечивающая организацию тренировок в условиях максимально приближенных к аварийным.</li> <li>– Будет создана и получит развитие система научно-технического обеспечения горноспасательных работ.</li> <li>– Подразделения военизированных горноспасательных частей будут оснащены современным оборудованием, что позволит существенно повысить эффективность ведения горноспасательных работ и обеспечить выполнение дополнительных функций по ликвидации последствий дорожно-транспортных</li> </ul>

	<p>происшествий, тушению пожаров на территории населённых пунктов и ликвидации иных видов аварий.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Будет создана единая горноспасательная служба, обеспечивающая выполнение горноспасательных работ на объектах ведения горных работ независимо от отраслевой принадлежности.</li><li>– Будет создана нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность единой горноспасательной службы, которая позволит устранить существующие пробелы в правовом регулировании и противоречия в сфере горноспасательного обслуживания.</li><li>– Будет существенно повышена эффективность взаимодействия и взаимопомощь подразделений военизированных горноспасательных частей при ликвидации крупномасштабных и затяжных аварий.</li></ul> <p>В результате реализации программы ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Снижение по итогам 2015 года аварийности на обслуживаемых военизированными горноспасательными частями объектах до уровня 63% по сравнению со средним за период 2006-2010 гг. уровнем (по итогам 2016 года – до 57%).</li><li>– Снижение уровня смертельного травматизма по итогам 2015 года по сравнению с уровнем 2010 года в горнорудной промышленности в 1,36 раза (по итогам 2016 года – в 1,9 раза), в угольной промышленности в 2,8 раза (по итогам 2016 года – в 4,1 раза).</li><li>– Снижение суммарного экономического ущерба от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах по итогам 2015 года более чем в 1,7 раза по сравнению с уровнем 2010 года (по итогам 2016 года – в 2,3 раза).</li></ul>
--	--



## **1. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации программы, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость решения на ведомственном уровне**

### *1.1. Анализ приоритетов и целей развития Российской Федерации в сфере реализации целевой программы ведомства.*

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция) представлен прогноз основных опасностей и угроз природного, техногенного и социального характера, фиксирующий сохранение на территории России высокой степени риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. При этом снижение смертности и травматизма на производстве признается приоритетной задачей государства.

Также, в соответствии с Концепцией в период до 2020 года должна произойти смена приоритетов в государственной политике по обеспечению безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера – вместо «культуры реагирования» на чрезвычайные ситуации на первое место должна выйти «культура предупреждения».

Для этого в соответствии с Концепцией необходимы:

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка и внедрение новых форм и методов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

- развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Концепцией, а также стратегиями развития соответствующих федеральных округов предусматривается объединение энергетических систем Центра, Урала, Сибири и Дальнего Востока, организация системы экспортных поставок электроэнергии и угля в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, что обеспечит масштабное развитие угольных бассейнов восточных регионов Российской Федерации.

Достижение целевых параметров развития электроэнергетики потребует диверсификация баланса котельно-печного топлива за счет

развития, в том числе и угольной генерации, с соответствующим уменьшением доли газовой генерации.

Концепцией в качестве приоритета также выделяются проведение в целях укрепления ресурсной базы твердого топлива поисковых, оценочных и разведочных работ с целью увеличения добычи угля в угольных бассейнах и на месторождениях Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока.

Кроме того, важное значение имеет реализация работ по интенсивному освоению и наращиванию производства угля в Кузнецком и Канско-Ачинском угольных бассейнах, а также по освоению новых угольных залежей в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, в частности Эльгинского и Эльгестского угольных месторождений.

Предполагается обеспечить прирост добычи угля до 430 - 480 млн. тонн к 2020 году, а также достичь высокой степени корреляции между уровнем развития угольной промышленности и развитием транспортной инфраструктуры, электроэнергетики и металлургической промышленности. Прирост запасов дефицитных коксующихся углей ожидается в Кузнецком, Печорском и Южно-Якутском бассейнах.

Темпы роста топливно-энергетического комплекса в соответствии с Концепцией после 2010 года снизятся до 101 - 103 процентов в год. Наибольший вклад в прирост производства будет обеспечивать электроэнергетика, что, в свою очередь, приведет к стабильному увеличению спроса со стороны генерирующих компаний на продукцию угольной и газовой промышленности.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537, обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами.

Решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2010 года № 554 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2010 г. № 1050-р на МЧС России возложена функция по руководству деятельностью военизированных горноспасательных частей (далее - ВГСЧ), находившихся до этого в ведении Минпромторга России, Ростехнадзора и Минэнерго России, в том числе ОАО «Военизированная горноспасательная, аварийно-спасательная часть», ФГУП «СПО «Металлургбезопасность», ФГУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве».

Основной функцией ВГСЧ является выполнение комплекса работ по спасению людей, предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных и подземных работ в период их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации (горноспасательное обслуживание), которое в настоящее время осуществляется на договорной основе с предприятиями, т.е. финансируется за счет внебюджетных источников.

Установленная рентабельность указанных договорных отношений не позволяет за счет данных внебюджетных источников осуществить финансирование комплекса мероприятий по развитию военизированных горноспасательных частей МЧС России включающих, в том числе, создание современной инфраструктуры подготовки горноспасателей и работников горнодобывающих предприятий, создания отраслевой науки и техническое перевооружение ВГСЧ.

Это обуславливает необходимость привлечения бюджетного финансирования для решения задач развития военизированных горноспасательных частей.

Таким образом, деятельность ВГСЧ направлена непосредственно на достижение государственных приоритетов в области безопасности, заложенных в Концепции и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. В связи с этим не вызывает сомнения актуальность вопросов повышения эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на горных предприятиях и объектах подземного строительства, в том числе эффективности горноспасательного обслуживания, как одного из основных элементов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### *1.2. Роль военизированных горноспасательных частей МЧС России в обеспечении устойчивого функционирования добывающих предприятий страны*

Объекты, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях в соответствии с приложением 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» относятся к категории опасных производственных объектов.

По состоянию на 01.10.2011г. на обслуживании ВГСЧ находилось 1080 опасных производственных объектов, в числе которых:

- 108 угольных шахт (в том числе 85 шахт отработывающих пласты, опасные по газу метану, из них I категории – 16; II категории – 18; III категории – 10; сверхкатегорийные – 22; опасные по внезапным выбросам – 19);

- 31 не угольная шахта;

- 40 рудников;

- 109 угольных разрезов;

- 329 карьеров по добыче полезных ископаемых;

- 24 прииска;

- 130 обогатительных предприятий;

- 309 прочих опасных производственных объектов горнорудного и угольного комплекса.

Количество аварий и инцидентов на горнодобывающих предприятиях в России (в том числе крупномасштабных и затяжных) остается высоким. В 2010 году подразделениями ВГСЧ ликвидировано на обслуживаемых предприятиях 87 аварий и инцидентов, в том числе 21 подземный пожар, 6 последствий взрывов газа метана и угольной пыли, 13 обрушений горных пород, 2 затопления, 45 прочих аварий и инцидентов. При этом большинство аварий сопровождаются гибелью и травмированием работников, а также высоким экономическим ущербом. В 2010 году смертельно травмировано 190 человек (рост к 2009 году – 89 человек), а прямой экономический ущерб только по предприятиям угольной отрасли составил свыше 2 млрд. рублей (рост к 2009 году - 1686,1 млн. руб.). С учетом косвенных потерь экономики, связанных с гибелью и травматизмом работников предприятий, простоем предприятий из-за аварий и чрезвычайных ситуаций, суммарный экономический ущерб горнорудной промышленности оценивается в 9685,4 млн. рублей.

Реанимационно-противошоковыми группами ВГСЧ выполнено 763 выезда на обслуживаемые объекты, оказана квалифицированная медицинская

помощь 799 работникам предприятий, в том числе 227 пострадавшим помощь была оказана непосредственно в подземных условиях.

В 2010 году объем добычи угля в Российской Федерации превысил 323 млн. тонн, из которых подземным способом добыто 102,1 млн. тонн. Доля угля в энергобалансе Российской Федерации составила 13,58%. Доля угля для коксования в общем объеме добытого угля составила около 19% (65,1 млн. тонн), из них 82% приходится на предприятия Кузбасса.

В состав горнорудной промышленности входит 133 подземных рудника, 7140 карьеров по добыче руды чёрных, цветных и драгоценных металлов, а также общераспространённых полезных ископаемых, 1807 обогатительных, агломерационных и дробильно-сортировочных фабрик (далее - ДОФ).

Годовой объём добычи горной массы в 2010 году составил 1532,8 млн. куб. м, в том числе:

- подземным способом – 125,0 млн. куб.;
- открытым способом – 1407,8 млн. куб. м.

Среднесписочная численность работающих в горнорудной промышленности – 571,4 тыс. чел.

Доля горнодобывающей отрасли в ВВП России составляет 8%, в объёме промышленного производства – 40%.

Таким образом, практически весь коксующийся уголь высокого качества, критически важный для функционирования металлургической промышленности, значительная часть энергетических углей, занимающих весомую долю в энергобалансе страны, добывается на предприятиях, обслуживаемых ВГСЧ. Также ВГСЧ обслуживает большую часть предприятий осуществляющих добычу рудных полезных ископаемых. Устойчивость функционирования горнорудной и угольной промышленности, а также связанных с ними отраслей во многом зависит от эффективного горноспасательного обслуживания предприятий, осуществляемого ВГСЧ.

Кроме того необходимо отметить, что эффективность деятельности ВГСЧ имеет огромное социальное значение. Всего в 2010 году в угольной и горнорудной промышленности было занято 738,8 тыс. человек, из которых работало в подземных условиях 145,5 тыс. человек. На предприятиях угольной промышленности было занято 164,7 тыс. человек. В отдельных городах, а также в некоторых регионах, таких как Кемеровская область, на горнодобывающих предприятиях занята большая часть трудоспособного населения. В этом случае остальные предприятия таких городов (регионов) являются по сути социально-бытовой и административной инфраструктурой, деятельность которой напрямую зависит от финансово-экономического состояния горнодобывающих предприятий.

### *1.3. Существующие организационные основы функционирования и развития военизированных горноспасательных частей МЧС России.*

По состоянию на начало 2011 года ВГСЧ были представлены тремя отраслевыми организациями: в угольной промышленности - ОАО «ВГСЧ» (численностью 2528 человек), в металлургической промышленности - ФГУП «СПО «Металлургбезопасность» (численностью 1699 человек), в подземном строительстве - ФГУ «УВГСЧ в строительстве» (численностью 553 человека).

Ввиду разобщенности, отсутствия единого правового регулирования и многочисленных правовых пробелов к моменту передачи организации ВГСЧ функционировали в различных организационно-правовых формах, что серьезно затрудняло реализацию функции по управлению их деятельностью и проведение единой сбалансированной политики по восстановлению и развитию горноспасательной службы в Российской Федерации.

Для устранения указанных противоречий, в соответствии с пунктом 7 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 12.11.2010 № ВП-П4-62пр, МЧС России осуществляет комплекс мероприятий по объединению военизированных горноспасательных подразделений, определенный приказом МЧС России от 23 декабря 2010 года № 677 и решением коллегии МЧС России от 9 февраля 2011 года №1/І.

В рамках реализации намеченных мероприятий, приказом МЧС России от 31.03.2011 № 157 ФГУП «СПО «Металлургбезопасность» переименовано в ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» (далее – ФГУП «ВГСЧ») и утверждена новая редакция устава, что обеспечило необходимые организационно-правовые условия для сосредоточения в ФГУП «ВГСЧ» функций по горноспасательному обслуживанию предприятий угольной, горнодобывающей и металлургической промышленности и подземного строительства.

С 1.06.2011 в ФГУП «ВГСЧ» переведен личный состав ОАО «ВГСЧ» и перезаключены договора на горноспасательное обслуживание угледобывающих предприятий, что позволило обеспечить ФГУП «ВГСЧ» фактическую реализацию функции по горноспасательному обслуживанию предприятий угольной промышленности. Таким образом, основные силы ВГСЧ МЧС России в настоящее время объединены.

Для укомплектования материально-технической базы подразделений ФГУП «ВГСЧ», созданных для осуществления горноспасательного обслуживания угледобывающих организаций, в настоящее время проводятся мероприятия по безвозмездной передаче имущественного комплекса ОАО

«ВГСЧ» в казну Российской Федерации для его последующего закрепления на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ВГСЧ».

До решения вопроса о безвозмездной передаче недвижимое и движимое имущество ОАО «ВГСЧ» используется ФГУП «ВГСЧ» на правах аренды, на условиях, обеспечивающих компенсацию расходов по содержанию имущества.

Структурные преобразования были проведены в строгом соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, при этом выбранный механизм реформирования позволил сохранить льготы, социальные гарантии, уровень оплаты труда работников ВГСЧ, предотвратить отток квалифицированных кадров и не допустить снижения уровня боеготовности подразделений ВГСЧ, а также обеспечить условия для модернизации материально-технической базы ВГСЧ.

После завершения мероприятий по передаче имущества ОАО «ВГСЧ» в установленном порядке будет ликвидировано.

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» ФГУ «УВГСЧ в строительстве» преобразовано в ФГКУ «УВГСЧ в строительстве».

Таким образом, комплекс мероприятий проведенных МЧС России в 2011 году позволил создать базовые предпосылки для восстановления и развития горноспасательной службы. При этом в целях комплексного решения вопросов развития ВГСЧ необходимо продолжить реализацию намеченных в 2011 году мероприятий в рамках определенных Правительством Российской Федерации и МЧС России направлений.

#### *1.4. Характеристика проблем функционирования и развития военизированных горноспасательных частей МЧС России.*

Определенные МЧС России направления развития ВГСЧ предусматривают реализацию комплекса мероприятий направленных на решение следующих проблемных вопросов:

*1. Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях.*

Существующая система профессиональной подготовки горноспасателей, как и в целом действовавшая до настоящего времени система горноспасательного обслуживания, неоднородна и нацелена на обучение работников ВГСЧ, с учетом специфических особенностей обслуживаемых объектов соответственно угольной, горнометаллургической

промышленности и подземного строительства. Обучение и тренировка горноспасателей проводится в основном на учебно-тренировочных базах подразделений, техническое и технологическое состояние которых не отвечает современным требованиям и не позволяет организовать тренировочный процесс в условиях максимально приближенных к аварийным. Различия в методиках и программах подготовки, отсутствие единой системы контроля уровня профессиональной подготовки горноспасателей, оценки их знаний и навыков, а также единой системы тестирования психологической и физической готовности работников ВГСЧ не позволяет на сегодняшний день эффективно использовать все ресурсы ВГСЧ при ликвидации крупномасштабных и затяжных аварий на горнодобывающих предприятиях и объектах подземного строительства различных отраслей промышленности.

Кроме того, исследование зарубежного и отечественного опыта организации горноспасательного обслуживания свидетельствует о том, что огромную роль в эффективности работ по предотвращению возникновения и минимизации последствий аварий играют квалифицированные действия работников самих горнодобывающих предприятий в начальный момент возникновения аварии, в особенности членов вспомогательных горноспасательных команд (далее – ВГК).

При этом анализ причин развития подземных аварий, их последствий и обстоятельств гибели 719 шахтеров на предприятиях угольной отрасли происшедших в период с 2005 по 2010 гг. показывает, что одной из основных причин тяжести последствий является именно недостаточный уровень готовности работников горных предприятий к действиям в чрезвычайных ситуациях. В 52 % случаев гибели работников смерть наступила не от воздействия прямых поражающих факторов, а от неумения правильно вести себя в аварийных ситуациях и использовать имеющиеся средства индивидуальной защиты.

Причиной является отсутствие качественной, системной подготовки работников горнодобывающих предприятий правилам и навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях и использованию средств индивидуальной защиты, в том числе отсутствие условий позволяющих отрабатывать практические навыки в условиях, максимально приближенных к аварийным, что обуславливает отсутствие у работников психологической и физической устойчивости при возникновении чрезвычайной ситуации, а также неквалифицированные действия по ликвидации аварии в начальный момент возникновения.

Все это свидетельствует о необходимости существенного совершенствования системы профессиональной подготовки горноспасателей, а также обучения работников горнодобывающих предприятий правилам



поведения и практическим навыкам по действиям в чрезвычайных ситуациях. При этом опыт организации учебно-тренировочного процесса в других странах свидетельствует о целесообразности проведения тренировок в условиях моделирования возможных аварий и чрезвычайных ситуаций, в том числе с применением 3D технологий.

Общая численность подлежащих обучению работников горнорудных предприятий составляет около 100 тыс. человек. Обучение должно проходить не реже одного раза в пять лет. Численность работников подлежащих профессиональной подготовке превышает 3 тыс. человек с периодичностью переподготовки один раз в три года.

Соответственно, суммарная мощность учебных центров для комплексного решения данной проблемы должна составлять не менее 21 тыс. человек в год.

Размещение объектов системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях обусловлено территориальным распределением подземных объектов, и, соответственно, работающих в подземных условиях (табл. 1.1).

Таблица 1.1.

Численность работников горнодобывающих предприятий работающих в подземных условиях

Федеральные округа	Угольная промышленность	Горнорудная промышленность	Всего
Центральный ФО	111	2 050	2 161
Северо-Западный ФО	8 949	2 400	11 349
Южный ФО	5 538	350	5 888
Уральский ФО	1 872	11 058	12 930
Сибирский ФО	91 021	14 450	105 471
Дальневосточный ФО	4 078	3 610	7 688
Всего:	111569	33 918	145 487

Из табл. 1.1 видно, что наибольшая численность работников горнодобывающих предприятий работающих в подземных условиях, сосредоточена в Сибирском федеральном округе. Этим обусловлено размещение ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке. Создание его филиалов целесообразно в г. Екатеринбурге для обучения работников горнодобывающих предприятий Уральского федерального округа, а также в Ростовской области для обучения работников горнодобывающих предприятий Южного, Центрального и Северо-Западного федеральных округов.

Для решения задачи подготовки работников горнодобывающих предприятий в рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» ведется строительство учебно-тренировочного корпуса на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров». Указанный корпус решает основные учебно-тренировочные задачи. Вместе с тем для решения Национальным центром спасательных задач (вопросов реагирования), необходимо предусмотреть на его территории размещение оперативной базы ВГСЧ, позволяющей осуществлять отработку практических навыков спасения в условиях, максимально приближенных к реальным (учебная шахта).

## *2. Создание и развитие научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела.*

В настоящий момент научно-техническая база по вопросам горноспасательного дела практически отсутствует. В связи с этим не решаются фундаментальные вопросы, обеспечивающие развитие системы предотвращения аварий и минимизации их последствий, в том числе не обеспечиваются разработка и внедрение новых образцов горноспасательного оборудования и оснащения, совершенствование методов ведения горноспасательных работ.

## *3. Совершенствование технической оснащённости ВГСЧ.*

Подразделения ВГСЧ, в основном, укомплектованы необходимым оснащением, позволяющим выполнять горноспасательные работы на обслуживаемых объектах. Однако, по ряду объективных причин (недостаточное или несвоевременное финансирование, прекращение производства и др.) в подразделениях ВГСЧ используется морально устаревшее и физически изношенное оснащение, что приводит к снижению боеготовности подразделений, а следовательно к снижению эффективности работ по спасению людей и ликвидации аварий (укомплектованность подразделений ВГСЧ основным горноспасательным оборудованием и автотранспортом, находящимся в эксплуатации более 10 лет составляет 53%).

Проблема недостаточной оснащённости подразделений ВГСЧ современными техническими средствами защиты горноспасателей, ведения аварийно - спасательных работ и ликвидации подземных аварий особенно остро обозначилась при ликвидации произошедших в последние годы крупных аварий на шахтах Кузбасса («Распадская» «Ульяновская», «Юбилейная», «Комсомолец», «имени Ворошилова» и др.).

Помимо этого, в связи с переходом в МЧС России, на подразделения ВГСЧ возлагаются дополнительные функции, в том числе ликвидация

последствий дорожно-транспортных происшествий, тушение пожаров в населённых пунктах, ликвидация аварий с аварийно опасными химическими веществами и т.д., а также расширение спектра действия структурных подразделений, в частности, реанимационно-противошоковые группы, укомплектованные квалифицированными медицинскими работниками, могут быть использованы для оказания скорой медицинской помощи жителям населённых пунктов, в которых дислоцируются подразделения ВГСЧ.

#### *4. Совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей.*

Как указано выше, на момент возложения на МЧС России функций по руководству деятельностью, военизированные горноспасательные части были представлены тремя отраслевыми организациями имеющими различные организационно-правовые формы.

Различия нормативно-правовой базы, отсутствие единых правил и условий организации службы, унифицированного табеля технической оснащённости, критериев профессиональной подготовки обуславливают возможность эффективного использования подразделений ВГСЧ только на объектах соответствующей отрасли промышленности.

Это не позволяет обеспечить эффективное взаимодействие и взаимопомощь подразделений при ликвидации крупномасштабных и затяжных аварий на обслуживаемых предприятиях.

В соответствии с приказом МЧС России «О мероприятиях по совершенствованию деятельности военизированных горноспасательных частей МЧС России» от 23.12.2010 № 677, ФГУП «СПО «Металлургбезопасность», преобразовано в ФГУП «ВГСЧ» (17 филиалов), в состав которого с 01 июня 2011 переведены все оперативные подразделения ОАО «ВГСЧ». Общая численность ФГУП «ВГСЧ» составляет 4228 человека.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» ФГУ «УВГСЧ в строительстве» преобразовано в ФГКУ «УВГСЧ в строительстве».

Таким образом, полный комплекс горноспасательного обслуживания предприятий, на которых ведутся горные работы или работы в подземных условиях обеспечивается двумя организациями ВГСЧ.

В дальнейшем планируется завершить мероприятия по объединению горноспасательных подразделений в рамках одного предприятия и создать единую в нормативно-правовую базу регламентирующую деятельность ВГСЧ.

Учитывая, что решение задач по развитию ВГСЧ относится в первую очередь к функциональным обязанностям МЧС России, перечисленные вопросы целесообразно и необходимо решать на ведомственном уровне.

Реализация программных мероприятий позволит заложить базу для решения комплекса проблемных вопросов в области развития ВГСЧ, а также качественного совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целом и будет способствовать снижению уровня аварийности и травматизма на горных предприятиях и объектах подземного строительства.

После утверждения Программы она будет в установленном порядке включена в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», ответственным исполнителем которой является МЧС России. Основные положения, показатели и индикаторы Программы найдут отражение в Докладе «О результатах и основных направлениях деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Кроме того, основные положения Программы будут отражены в разрабатываемой Минэнерго России Долгосрочной программе развития угольной промышленности России на период до 2030 года.

## **2. Основные цели и задачи программы**

Целью Программы является сокращение производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, снижение количества аварий и минимизация их последствий на объектах ведения горных работ и работ в подземных условиях.

Достижение цели Программы требует формирования комплексного подхода к государственному управлению в сфере функционирования и развития военизированных горноспасательных частей, решения ключевых проблем функционирования и развития ВГСЧ, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий и предусматривает решение следующих задач:

1. Создания и развития системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также системы научно-технического обеспечения горноспасательных работ.
2. Совершенствования технической оснащенности ВГСЧ.

### 3. Совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры ВГСЧ.

Для решения перечисленных задач выделяются отдельные направления реализации Программы (формализованные совокупности программных мероприятий):

– Направление 1. «Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела».

– Направление 2. «Совершенствование технической оснащенности ВГСЧ».

– Направление 3. «Совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей».

Задача по совершенствованию нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей решается за счет реализации мер правового регулирования в сфере действия целевой программы ведомства (**Приложение 4**) и комплекса организационных мероприятий.

### 3. Перечень и описание программных мероприятий

*Направление 1. «Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела»*

В рамках данного направления реализации Программы сгруппированы мероприятия по созданию и развитию системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучению работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также созданию и развитию научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела.

Программой предусмотрена реализация следующих мероприятий:

1.1. Строительство и оснащение объектов на территории ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке, Кемеровской области.

Решение о создании ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» (далее – Национальный центр) и строительстве объектов для его размещения в г. Новокузнецке утверждено приказом МЧС России от 23 декабря 2010 года № 677 и решением коллегии от 9.02.2011 года №1/І, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 11 августа 2010 г. № ИС-П9-31пр, от 12 ноября 2010 года № ВП-П4-62пр.

ФГБУ «Национальный центр» будет создан в 2013 году путем переименования, перепрофилирования и изменения типа ФГКУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве».

В Национальном центре будет реализована принципиально новая система реагирования и профессиональной подготовки горноспасателей и обучения членов вспомогательных горноспасательных команд из числа работников горнодобывающих предприятий правилам поведения при возникновении аварий, позволяющая, в том числе, организовать проведение тренировок по использованию средств индивидуальной защиты в условиях максимально приближенных к аварийным.

Построенные в рамках целевой программы ведомства «Развитие Военизированных горноспасательных частей объекты позволят создать условия быстрого реагирования численностью 100 человек (10 отделений) подготовленного для проведения сложных аварийно-спасательных работ в различных регионах страны, что будет способствовать повышению уровня реагирования на аварии и ЧС, а также организовать тренировочная база позволяющая обеспечить практическую подготовку горноспасателей (до 1000 чел в год) и членов вспомогательных горноспасательных команд из работников горнодобывающих предприятий (до 7350 чел. в год).

В Российской Федерации отсутствует мобильное высокопрофессиональное подразделение быстрого реагирования обладающее квалификацией и оснащением позволяющими при возникновении сложных аварий на объектах ведения горных работ и работ в подземных условиях в кратчайшие сроки усилить группировку сил ВГСЧ и располагающего современной базой интегрированной в учебно-тренировочный процесс. В настоящее время обучение и тренировка горноспасателей проводится в основном на учебно-тренировочных базах подразделений, техническое и технологическое состояние которых не отвечает современным требованиям и не позволяет организовать тренировочный процесс на уровне соответствующем современным требованиям.

Кроме того, на базе объектов Национального Центра планируется разместить Новокузнецкий филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский

институт противопожарной обороны» МЧС России (далее - ФГБУ ВНИИ ПО), что позволит создать научно-техническую базу по вопросам горноспасательного дела.

На территории Национального Центра планируется построить следующие объекты: технологический модуль типа «Полигонная модель», общежитие «Квартирного типа», комплексное служебное здание, гаражные боксы, спортивный комплекс, а так же выполнить комплекс работ по: строительству наружных инженерных сетей и благоустройству территории (ограждению территории, устройству покрытия тротуарной и проезжей частей, установке светофоров для проезда оперативного автотранспорта, устройству открытых стоянок для автотранспорта, уличному освещению).

Деятельность Национального Центра позволит построить более эффективную, соответствующую современным требованиям систему обучения горноспасателей и персонала шахт, включающую теоретическую, практическую подготовку, а также подготовку в режиме виртуальной реальности, по программам очной формы обучения объемом от 24 до 168 часов, а функционирование аэромобильного подразделения быстрого реагирования повысит уровень реагирования ВГСЧ на аварии и ЧС, что в итоге обеспечит:

- снижение травматизма и гибели горноспасателей и шахтеров;
- реализацию новых принципов обучения персонала горнодобывающих предприятий;
- создание более эффективной, соответствующей современным требованиям, системы реагирования на аварии и чрезвычайные ситуации;
- повышение безопасности ведения горных работ и работ в подземных условиях;
- снижение экономических и экологических последствий аварий на горнодобывающих предприятиях.

В рамках реализации программного мероприятия предусмотрено финансирование следующих объектов капитального строительства Национального центра:

- технологического модуля;
- общежития «квартирного типа»;
- комплексного служебного здания;
- гаражных боксов на 25 единиц техники и ремонтной мастерской на 6 единиц техники;
- спортивного комплекса;
- наружных инженерных сетей и благоустройство территории.

Строительство технологического модуля типа «Полигонная модель» позволит разместить аэромобильное подразделение быстрого реагирования и

Новокузнецкий филиал ВНИИ ПО. Для обеспечения функционирования аэромобильного подразделения на базе технологического модуля предусмотрено обустройство вертолетной площадки.

Составным элементом технологического модуля будет являться учебная шахта, функционирование которой необходимо для моделирования подземных пожаров, и других аварийных ситуаций, а также практического применения горноспасательного оснащения и оборудования при проведении занятий по специальной подготовке и тренировке.

Строительство общежития квартирного типа и комплексного служебного здания, обеспечит помещениями для проживания обучающихся, а также создаст условия для временного проживания преподавательского состава и персонала Национального центра.

Строительство гаражных боксов емкостью обеспечивающей хранение 25 единиц оперативного автотранспорта и ремонтных мастерских на 6 единиц техники, позволит разместить оперативный автотранспорт аэромобильного подразделения быстрого реагирования и других подразделений Национального центра.

Спортивный комплекс планируемой общей площадью 8892 кв.м, будет оснащен барокомплексом и двумя глубоководными бассейнами для водолазной и специальной подготовки оперативного состава ВГСЧ.

Строительство указанных объектов в совокупности позволит организовать размещение и эффективную подготовку специалистов ВГСЧ высшей квалификации. Подготовка на этой базе сотрудников ВГСЧ из других подразделений будет осуществляться на более высоком уровне за счет обмена опытом, а также за счет ротации кадров между подразделениями ВГСЧ. Способствовать ротации кадров будет наличие на территории Национального центра служебного жилья. Создаваемая учебно-тренировочная и оперативная база ВГСЧ будет также задействована в подготовке работников горнодобывающих предприятий, чья подготовка будет осуществляться преимущественно на базе уже строящегося Учебно-тренировочного корпуса Национального центра.

Стоимость строительства и оснащения предусмотренных программой объектов на территории Национального центра составляет 2508,3 млн. рублей. Источник финансирования – федеральный бюджет (бюджет принимаемых обязательств). Сроки строительства – 2013-2015 годы.

1.2. Обеспечение функционирования ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» (финансирование расходов на содержание).



Плановая численность работников Национального центра составит 417 человек. Помимо персонала, обеспечивающего проведение учебно-тренировочного процесса, на базе Национального центра планируется создание отряда быстрого реагирования численностью 100 человек (10 отделений) подготовленного для проведения сложных аварийно-спасательных работ в различных регионах страны, что будет способствовать повышению уровня реагирования на аварии и ЧС. Всесторонняя подготовка личного состава создаваемого отряда быстрого реагирования, включающая водолазную, альпинистскую, пожарную и иную специальную подготовку позволит эффективно задействовать его в рамках ликвидации различных аварий и ЧС не связанных с горноспасательными работами.

Расходы на содержание и обеспечение функционирования создаваемых в рамках Программы объектов Национального центра в 2013-2015 годах составляют 714,7 млн. руб. Источник финансирования – федеральный бюджет (бюджет действующих обязательств).

Деятельность Национального центра позволит существенно повысить уровень реагирования ВГСЧ при возникновении сложных и затяжных аварий и обеспечить обучение и переподготовку горноспасателей, а также членов вспомогательных горноспасательных команд из числа работников горнодобывающих предприятий (первичная подготовка, переобучение, повышение квалификации) от 7700 до 9000 человек в год (в среднем 8350), что составит порядка 8 процентов от общего числа горноспасателей и работников горных предприятий России подлежащих обучению. При этом обучение работников горнодобывающих предприятий будет организовано на платной основе за счет средств горнодобывающих предприятий (внебюджетные источники).

Мощность Национального центра обеспечивает комплексное решение вопроса переподготовки шахтеров горнодобывающих предприятий Кузбасса, являющихся наиболее аварийноопасными.

Вместе с тем, как отмечено выше, с учетом периодичности переподготовки горноспасателей и работников горнодобывающих предприятий, ежегодно необходимо обеспечивать обучение (повышение квалификации) около 21 тысячи человек.

В связи с этим, программой предусмотрены мероприятия по созданию филиалов Национального центра на территории Свердловской и Ростовской областей.

1.3. Строительство и оснащение здания филиала ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в Свердловской области.

В рамках реализации мероприятия предусмотрено финансирование строительства здания филиала Национального центра в Свердловской области, включающего учебные классы, компьютерные классы, учебные классы для практических занятий, зал для конференций, демонстрационный зал для моделирования чрезвычайных ситуаций в виртуальном режиме, 3D кинозал, помещение для проведения тренировок в режиме 3D моделирования, тренажерный зал, спортивный зал, учебную шахту, камеру для проведения тепловых тренировок, бассейн, душевые, раздевалки, административные помещения, столовую, технические помещения, гараж на 5 ед. автотранспорта.

Общая площадь помещений филиала составит 3400 кв. м. Стоимость строительства и оборудования – 529,0 млн. рублей. Источник финансирования – федеральный бюджет. Сроки строительства – 2014-2015 годы.

Необходимое оборудование для функционирования филиала включает:

- систему 3D моделирования;
- оборудование для учебной шахты и теплового комплекса;
- интерактивные доски;
- оргтехнику;
- компрессоры;
- дыхательную аппаратуру и инвентарь для обеспечения учебного процесса;
- оборудование для обслуживания дыхательной аппаратуры;
- прочее оборудование, мебель и т.п.;
- автотранспорт.

Создание в рамках реализации МЧС России целевой программы ведомства «Развитие военизированных горноспасательных частей МЧС России» учебно-тренировочного комплекса филиала «Национального аэромобильного спасательного учебно-тренировочного центра подготовки горноспасателей и шахтеров» в Свердловской области позволит обеспечить внедрение принципиально новой системы профессиональной подготовки и обучения до 3000 горноспасателей и работников горнодобывающих предприятий Уральского федерального округа и обеспечит повышение уровня реагирования на аварии и ЧС, а также безопасность на объектах ведения горных работ и работ в подземных условиях.

1.4. Строительство и оснащение здания филиала ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в Ростовской области.

В рамках реализации мероприятия предусмотрено финансирование строительства здания филиала Национального центра в Ростовской области, включающего учебные классы, компьютерные классы, учебные классы для

практических занятий, зал для конференций, демонстрационный зал для моделирования чрезвычайных ситуаций в виртуальном режиме, 3D кинозал, помещение для проведения тренировок в режиме 3D моделирования, тренажерный зал, спортивный зал, учебную шахту, камеру для проведения тепловых тренировок, бассейн, душевые, раздевалки, административные помещения, столовую, технические помещения, гараж на 5 ед. автотранспорта.

Общая площадь помещений филиала составит 3400 кв. м. Стоимость строительства и оборудования филиала составляет 506,5 млн. рублей. Источник финансирования – федеральный бюджет. Сроки строительства – 2014-2015 годы.

Необходимое оборудование для функционирования филиала включает:

- систему 3D моделирования;
- оборудование для учебной шахты и теплового комплекса;
- интерактивные доски;
- оргтехнику;
- компрессоры;
- дыхательную аппаратуру и инвентарь для обеспечения учебного процесса;
- оборудование для обслуживания дыхательной аппаратуры;
- прочее оборудование, мебель и т.п.;
- автотранспорт.

Создание в рамках реализации МЧС России целевой программы ведомства «Развитие военизированных горноспасательных частей МЧС России» учебно-тренировочного комплекса филиала «Национального аэромобильного спасательного учебно-тренировочного центра подготовки горноспасателей и шахтеров» в Ростовской области позволит обеспечить внедрение принципиально новой системы профессиональной подготовки и обучения до 3000 горноспасателей и работников горнодобывающих предприятий Южного, Центрального и Северо-Западного федеральных округов и обеспечит повышение уровня реагирования на аварии и ЧС, а также безопасность на объектах ведения горных работ и работ в подземных условиях.

1.5. Обеспечение функционирования филиалов ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в Свердловской и Ростовской областях (финансирование расходов на содержание).

Плановая численность работников филиалов Национального центра составит 65 человек, в том числе Свердловский филиал – 35, Ростовский филиал – 30 человек.

Расходы на обеспечение деятельности филиалов Национального центра составят 61,9 млн. рублей в 2015 году, в том числе 31,3 млн. рублей – Свердловский филиал, 30,6 млн. рублей – Ростовский филиал. Источник финансирования – федеральный бюджет.

Реализация мероприятия обеспечит функционирование филиалов ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в Свердловской и Ростовской областях и позволит осуществлять обучение горноспасателей и работников горнодобывающих предприятий из основных горнодобывающих регионов Российской Федерации.

Деятельность филиалов Национального центра позволит обеспечить обучение и переподготовку около 6000 горноспасателей, шахтеров и членов ВГК - ВГС по различным программам (первичная подготовка, переобучение, повышение квалификации) ежегодно.

Качественно новая система подготовки горноспасателей, шахтеров, в том числе членов ВГК в Национальном центре и его филиалах позволит обеспечить снижение травматизма и гибели шахтеров и горноспасателей и повышение эффективности работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на горнодобывающих предприятиях, и, таким образом, обеспечить снижение экономического, социального и экологического ущерба посредством:

- реализации новых принципов обучения персонала горных предприятий;
- повышения уровня информированности работников об опасностях, возникающих при выполнении горных работ;
- эффективного проведения тренингов направленных на выработку навыков по пользованию средствами самоспасения;
- создания более эффективной, соответствующей современным требованиям, системы реагирования на аварии и чрезвычайные ситуации;
- усовершенствования системы подготовки работников, в том числе членов ВГК горнодобывающих предприятий и горноспасателей;
- подготовки для горнодобывающих предприятий страны специалистов, способных в первоначальный период самостоятельно выполнять работы по ликвидации подземных аварий.

Особенностью создаваемой системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий (членов ВГК) правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях в Национальном центре и его филиалах станет широкое использование современных инновационных методов обучения, в том числе основанных на применении уникальных технологий трехмерного моделирования аварийных и нештатных ситуаций.

1.6. Оснащение подразделения ФГБУ «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны» (далее - ФГБУ «ВНИИ ПО»).

В целях научного обеспечения и сопровождение горноспасательных работ в 2011 году в составе ФГБУ «ВНИИ ПО» создан отдел научно-методического обеспечения горноспасательных работ.

Мероприятиями Программы предусмотрено оснащение в 2013 году данного отдела необходимым оборудованием для осуществления деятельности на сумму 4 млн. руб.

1.7. Оснащение Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИ ПО».

Приказом МЧС России от 31.03.2011 №161 в составе ФГБУ «ВНИИ ПО» создан Новокузнецкий филиал, ориентированный на решение всего комплекса вопросов научного обеспечения ВГСЧ.

В течение 2011-2014 годов филиал будет располагаться на базе Новокузнецкого отряда, а после окончания строительства объектов Национального центра в специально выделенных помещениях.

Основными задачами Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИ ПО» будут являться разработка рекомендаций по эффективной ликвидации подземных аварий, научное сопровождение горноспасательных работ и проведение комплекса НИОКР по следующим направлениям:

- обеспечение взрыво-пожаробезопасности горнодобывающих предприятий, в том числе исследование причин возникновения и развития взрывов, исследование устойчивости к воздействию опасных факторов взрыва метано-воздушных смесей и угольной пыли, разработка методов предотвращения взрывов, воздействие пожаротушащих веществ на процессы подземных пожаров, снижение эндогенной пожароопасности;

- разработка новых образцов горноспасательного оснащения, робототехнических устройств, средств защиты органов дыхания, средств газового контроля, средств малой механизации, адаптация аварийно-спасательного и пожаротушащего оборудования для использования в условиях подземных горных выработок, а также сертификация искро-взрывобезопасности оборудования;

- разработка методов тушения пожаров с применением составов, флегматизирующих и инертизирующих рудничную атмосферу.

Оснащение Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИ ПО» необходимым оборудованием для обеспечения функционирования и проведения прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ по вопросам горноспасательного дела предусматривает приобретение следующего перечня научного, экспериментального и организационно-технического оборудования и программного обеспечения:

- Хроматографы;

- Лабораторное оборудование для определения параметров самовозгорания угля;
- Оборудование для определения взрывчатости угольной пыли;
- Оборудование для определения концентрационных пределов воспламенения газовоздушных смесей и аэрозолей;
- Электронный микроскоп;
- Термогравиметрический анализатор;
- Оборудование для высокоскоростной фото-видеосъемки;
- Прочее лабораторное оборудование (муфельные печи, электронные/аналитические весы, газовые балоны, вытяжные шкафы, посуда, химреактивы);
- Оргтехника (компьютеры, принтеры, графопостроители, множительная техника, переплетное оборудование);
- Лицензионное программное обеспечение (операционные системы, офисные программы, пакеты объектно-ориентированного программирования, Автокад, специализированные пакеты и т.д.);
- Оборудование для экспериментальных мастерских;
- Другие виды оборудования.

Новокузнецкий филиал ФГБУ «ВНИИПО МЧС России» будет осуществлять НИОКР по разработке новых образцов горноспасательного оборудования и оснащения и методов безопасного ведения горноспасательных работ. Сведения об основных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по вопросам горноспасательного дела, планируемых к реализации приводятся в **Приложении 5**.

Общая сумма затрат на оснащение Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИПО МЧС России» за период 2013-2015 годы составляет 62,3 млн. руб. Источник финансирования – федеральный бюджет. При этом приобретение основного оснащения планируется произвести после размещения Новокузнецкого филиала на базе Национального центра по мере его готовности.

1.8. Обеспечение текущей деятельности Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИ ПО».

Данное мероприятие предусматривает финансирование всего комплекса расходов по содержанию и обеспечению функционирования Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИ ПО».

Плановая штатная численность Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИ ПО» составляет 100 человек. При этом его структура будет окончательно сформирована в 2015 году, после размещения филиала на базе Национального центра.

Совокупные затраты на финансирование содержания Новокузнецкого филиала ФГБУ «ВНИИ ПО» за период с 2013 по 2015 годы составляют 130,57 млн. руб. Источник финансирования – федеральный бюджет.

*Направление 2. «Совершенствование технической оснащенности ВГСЧ».*

В рамках данного направления Программой предусмотрена реализация одного мероприятия, направленного на решение задачи по техническому перевооружению ВГСЧ.

На период до 2015 года в рамках технического перевооружения ВГСЧ предусматривается:

- замена морально устаревшего и физически изношенного оснащения на основе утвержденного МЧС России «Табеля технического оснащения ВГСЧ» в 2013-2015 годах;

- модернизация на основе внедрения новых разработок горноспасательного оборудования, дыхательных аппаратов, робототехнических устройств, средств малой механизации, противовзрывной защиты и других устройств, направленных на обеспечение эффективности и безопасности при выполнении горноспасательных работ в 2015 году.

Мероприятие по техническому перевооружению подразделений ВГСЧ предусматривает обновление следующих видов оснащения:

- Оснащение для защиты органов дыхания (респираторы, приборы контроля, компрессоры, маски) – 302,76 млн. рублей;

- Средства связи – 189,64 млн. рублей;

- Приборы контроля и анализа рудничной атмосферы (газоанализаторы, анемометры, электротермометры) – 164,17 млн. рублей;

- Горноспасательное оборудование и инструмент, средства механизации горноспасательных работ – 341,56 млн. рублей;

- Оборудование для изоляции и инертизации пожарных участков – 741 млн. рублей;

- Оперативный служебный автотранспорт (специальные автобусы, грузовые и легковые автомобили) – 2 083,5 млн. рублей;

- Оснащение учебной базы подразделений – 122,91 млн. рублей.

Общая стоимость затрат в период 2013-2015 гг. на осуществление технического перевооружения подразделений ВГСЧ составляет 3345,5 млн. рублей. Источник финансирования – федеральный бюджет (в форме субсидии).

Необходимость масштабного технического переоснащения обусловлена с одной стороны высокой долей морально и физически изношенного оснащения и транспорта в подразделениях ВГСЧ, с другой

стороны – возложением на ВГСЧ дополнительных функций, в том числе ликвидации последствий ДТП, тушения пожаров в населённых пунктах и на производственных объектах, ликвидации аварий с аварийно опасными химическими веществами и т.д., а также расширением спектра действия структурных подразделений, оказания скорой медицинской помощи при авариях и чрезвычайных ситуациях жителям населённых пунктов, в которых дислоцируются подразделения ВГСЧ.

В результате реализации мероприятия все подразделения ВГСЧ будут дооснащены необходимым оборудованием, при этом доля основного горноспасательного оборудования со сроком эксплуатации менее 10 лет по итогам 2015 года будет составлять около 100%, доля транспорта, находящегося в эксплуатации менее 10 лет составит 97%.

*Направление 3. «Совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей».*

Для решения задачи по совершенствованию нормативно-правовой базы и организационной структуры ВГСЧ Программой предусмотрена реализация комплекса нормативно-правовых и организационно-практических мероприятий:

- объединение подразделений ВГСЧ, осуществляющих горноспасательное обслуживание горнодобывающих предприятий и объектов подземного строительства в рамках одной организации;
- оптимизация организационной структуры и штатной численности подразделений ВГСЧ;
- разработка и утверждение единой нормативной правовой базы регламентирующей деятельность ВГСЧ;
- обеспечение универсальной оснащённости подразделений ВГСЧ и подготовленности личного состава для ликвидации аварий на горнодобывающих предприятиях и объектах подземного строительства независимо от отраслевой принадлежности.

К ключевым организационным мероприятиям в рамках данного направления Программы относятся организационное обеспечение объединения военизированных горноспасательных подразделений в едином федеральном государственном унитарном предприятии «Военизированная горноспасательная часть» и создание ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке Кемеровской области.

Как отмечено выше, в 2011 году реализованы мероприятия по объединению в ФГУП «ВГСЧ» горноспасательных подразделений по обслуживанию горнодобывающих предприятий угольной, горнодобывающей



и металлургической промышленности. Таким образом, основные силы и средства ВГСЧ в настоящее время объединены.

ФГБУ «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров» в г. Новокузнецке Кемеровской области будет создан на базе ФГКУ «УВГСЧ в строительстве», путём переименования, перепрофилирования и изменения типа, при этом функции по обслуживанию объектов подземного строительства возложенные в настоящее время на учреждение, а также необходимые для этого силы и средства будут поэтапно переданы ФГУП «ВГСЧ».

Тем самым будут завершены мероприятия по объединению горноспасательных подразделений в едином ФГУП «ВГСЧ» и создано ФГБУ «Национальный центр», на базе которого будет реализована принципиально новая система подготовки горноспасателей и шахтеров.

Реализация указанного комплекса мер позволит существенно повысить эффективность взаимодействия и взаимопомощь подразделений ВГСЧ при ликвидации крупномасштабных и затяжных аварий.

Мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы регламентирующей деятельность ВГСЧ включают:

- закрепление для горноспасателей на законодательном уровне прав, обязанностей и гарантий предусмотренных для спасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, с сохранением льгот и гарантий предусмотренных для работников угольной промышленности;

- обеспечение правовых основ для создания служебного жилищного фонда в организациях ВГСЧ с целью решения вопроса обеспечения жильем горноспасателей в местах дислокации подразделений ВГСЧ;

- закрепление на законодательном уровне обязательного создания горнодобывающими предприятиями ВГК, требований к их организации и функционированию, а также нормы периодического обучения и аттестации их членов;

- разработка и утверждение пакета нормативно-правовых актов регламентирующих требования и правила к организации деятельности ВГСЧ;

- обеспечение правовых основ для нормирования процесса горноспасательного обслуживания, позволяющих исключить возможность обслуживания горнодобывающих предприятий аварийно-спасательными службами (формированиями) необеспеченными силами и средствами для решения данной задачи.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации целевой программы ведомства приводятся в **Приложении 4**.

Данное направление Программы дополнительного финансирования не требует и полностью реализуется в рамках осуществления текущей деятельности структурных подразделений МЧС России.

#### **4. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы**

Показатели и индикаторы хода реализации Программы и отдельных ее направлений разработаны для количественного отражения успешности достижения цели Программы – сокращение производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, снижение количества аварий и минимизация их последствий на объектах ведения горных работ и работ в подземных условиях за счет создания и развития системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также системы научно-технического обеспечения горноспасательных работ, технического перевооружения организаций ВГСЧ, решения вопросов социального обеспечения личного состава, совершенствования нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей.

Сведения о показателях и индикаторах целевой программы ведомства и их значениях приводятся в **Приложении 1**.

Обобщающими показателями и индикаторами Программы в целом являются:

- количество аварий и инцидентов на обслуживаемых объектах, в результате которых причинен вред жизни и здоровью людей, имеются негативные последствия для окружающей среды;
- количество пострадавших в результате аварий на обслуживаемых объектах;
- количество пострадавших со смертельным исходом при авариях на обслуживаемых объектах;
- коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в горнорудной промышленности;
- коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности;
- суммарный экономический ущерб от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах.

Показателями и индикаторами решения задач соответствующих отдельным направлениям Программы являются:

1. Успешность решения задачи по созданию и развитию системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела, достигаемая выполнением мероприятий Направления 1. «Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях», характеризуется:

- коэффициентом обученности работников ВГСЧ по новым методикам с применением систем 3D моделирования;
- коэффициентом обученности работников горнодобывающих предприятий по новым методикам с применением систем 3D моделирования;
- числом принятых методических и нормативных правовых документов, подготовленных на основе результатов проведенных научно-исследовательских работ;
- числом доведенных до серийного производства или до образца видов оснащения ВГСЧ.

2. Успешность решения задачи по совершенствованию технической оснащённости ВГСЧ, достигаемая выполнением мероприятий Направления 2 «Совершенствование технической оснащённости ВГСЧ», характеризуется:

- эффективным ресурсом ВГСЧ;
- коэффициентом срока эксплуатации основного горноспасательного оснащения ВГСЧ;
- коэффициентом срока эксплуатации оперативного горноспасательного транспорта ВГСЧ.

Решение задачи по совершенствованию нормативно-правовой базы и организационной структуры военизированных горноспасательных частей определяется качественными характеристиками, связанными с осуществлением как нормативной правовой деятельности (**Приложение 4**), так и организационных мероприятий по реформированию и развитию ВГСЧ.

Ожидаемые результаты реализации Программы в целом выражаются в следующих количественных показателях и индикаторах:

- количество аварий и инцидентов на обслуживаемых объектах, в результате которых причинен вред жизни и здоровью людей, имеются негативные последствия для окружающей среды в период с 2013 по 2015 годы уменьшится до 63% относительно усредненного уровня 2006-2010 гг.;
- количество пострадавших в результате аварий на обслуживаемых объектах снизится в период реализации Программы до 78% относительно усредненного уровня 2006-2010 гг.;

- количество пострадавших со смертельным исходом при авариях на обслуживаемых объектах по итогам 2015 г. уменьшится относительно усредненного уровня 2006-2010 гг. до 56%;

- коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в горнорудной промышленности снизится по итогам 2015 года до 0,011 чел. на 1 млн. куб. м (в 1,36 раза по сравнению с уровнем 2010 года);

- коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности по итогам 2015 года снизится до 0,16 чел./1 млн. тонн добычи угля (в 2,8 раза по сравнению с уровнем 2010 года);

- суммарный экономический ущерб от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых ВГСЧ объектах будет снижен до 5788,7 млн. руб. в 2015 г. (в 1,7 раза ниже уровня 2010 года).

Перечисленные показатели являются интегральными индикаторами хода реализации Программы, так как определяются с учетом проведения всего комплекса программных мероприятий.

Более существенное снижение показателя количества пострадавших со смертельным исходом по сравнению с темпами снижения числа пострадавших в целом отражает эффективность проведения обучения работников горнодобывающих предприятий правилам поведения при возникновении аварий и успешность распространения «культуры предупреждения» чрезвычайных ситуаций.

Смертельный травматизм в угольной промышленности будет снижаться более быстрыми темпами по сравнению с горнорудной промышленностью. Это связано с большей направленностью программных мероприятий на решение проблем угольной промышленности, что обусловлено ее более высокой аварийностью и травматизмом.

Ожидаемые результаты реализации Направления 1. «Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела» Программы выражаются в следующих количественных показателях и индикаторах:

- коэффициент обученности сотрудников ВГСЧ по новым методикам с применением систем 3D моделирования, который характеризует долю сотрудников прошедших с установленной периодичностью переподготовку в создаваемых учебных центрах МЧС России, в 2015 гг. составит 33,3% (в 2016 году – 67%, в 2017 – 92%);

- коэффициент обученности работников горнодобывающих предприятий по новым методикам с применением систем 3D моделирования, который также характеризует долю работников горнодобывающих предприятий прошедших с установленной периодичностью переподготовку в

создаваемых учебных центрах МЧС России, в 2015 году составит 8,7% (в 2016 году – 22%).

Данные показатели отражают начало функционирования Национального центра и его филиалов. При общей потребности в обязательном ежегодном обучении 21 тыс. работников горнорудных предприятий и сотрудников ВГСЧ мощность Национального центра и его филиалов составит 14350 человек в год. Это полностью закроет потребности ВГСЧ в профессиональной подготовке и переподготовке своих сотрудников к 2017 году, а также закроет на 66,8% потребность в обучении работников горнодобывающих предприятий, коэффициент обученности которых возрастет до этого значения к 2019 году.

В дальнейшем, после 2019 года, коэффициент обученности работников горнодобывающих предприятий будет сохраняться на уровне 66,8% ввиду исчерпания возможностей учебных центров. Чтобы полностью закрыть потребность в современном и эффективном обучении работников горнодобывающих предприятий в период после завершения реализации Программы будет рассмотрен вопрос о строительстве еще двух филиалов Национального центра общей мощностью около 6 тыс. человек в год.

Результаты в части создания и развития научно-технической базы по вопросам горноспасательного дела в рамках данного направления Программы выражаются в следующих количественных показателях и индикаторах:

– будут созданы условия и обеспечена возможность для подготовки на основе результатов проведенных научно-исследовательских работ и принятия в период 2013-2015 гг. не менее 8 методических и нормативных правовых документов по вопросам функционирования и развития ВГСЧ в год;

– на основе проведенных опытно-конструкторских работ в период 2013-2015 гг. будет доводиться до серийного производства или до опытного образца не менее 4 видов оснащения ВГСЧ в год.

Ожидаемые результаты реализации Направления 2. «Совершенствование технической оснащенности ВГСЧ» Программы выражаются в следующих количественных показателях и индикаторах:

- эффективный ресурс ВГСЧ, который определяется как максимальное количество отделений, подготовленных и оснащенных для ликвидации аварий на любых объектах ведения горных и подземных работ, которые можно одновременно сконцентрировать на аварийном объекте при возникновении крупномасштабных и затяжных аварий, возрастет к 2015 году до 142 (с 94 в 2011 году);

- коэффициент срока эксплуатации основного горноспасательного оснащения ВГСЧ, который определяется как отношение количества единиц

основного горноспасательного оснащения ВГСЧ со сроком эксплуатации менее 10 лет к общему количеству оснащения в соответствии с Табелем оснащения, будет доведен до 100% по итогам 2015 года;

- коэффициент срока эксплуатации оперативного горноспасательного транспорта ВГСЧ, который определяется как отношение количества единиц оперативного горноспасательного транспорта ВГСЧ со сроком эксплуатации менее 10 лет к общему количеству оперативного горноспасательного транспорта в соответствии с нормами оснащения, по итогам 2015 года будет доведен до 97%.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) целевой программы ведомства приводится в **Приложении 7**. Учитывая, что Программа в значительной степени финансируется за счет бюджета принимаемых обязательств, приведенная оценка характеризует развитие сферы реализации Программы в условиях отказа от ее реализации. В этом случае основные показатели в 2016 году будут характеризоваться следующими значениями:

– количество аварий и инцидентов на обслуживаемых объектах, в результате которых причинен ущерб жизни и здоровью людей, имеются негативные последствия для окружающей среды составит 107% к среднему уровню 2006-2010 годов;

– количество пострадавших в результате аварий на обслуживаемых объектах – 109% к среднему уровню 2006-2010 годов;

– количество пострадавших со смертельным исходом при авариях на обслуживаемых объектах – 92% к среднему уровню 2006-2010 годов;

– коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в горнорудной промышленности – 0,014 чел./млн.куб.м добычи рудных полезных ископаемых;

– коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности – 0,29 чел./млн. тонн добычи угля;

– суммарный экономический ущерб от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах – 9895,8 млн. рублей в ценах 2011 года (рост в реальном выражении на 2,2% по сравнению с уровнем 2010 года).

## **5. Описание социальных, экономических, экологических и иных последствий реализации Программы**

### *5.1. Общая оценка вклада Программы в достижение стратегических целей МЧС России*

Цель Программы является неотъемлемой частью стратегической цели МЧС России, закрепленной в Докладе «О результатах и основных направлениях деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» как «защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Достижение этой стратегической цели МЧС России в части выполнения комплекса работ по спасению людей, предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных и подземных работ в период их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации (горноспасательное обслуживание) в полной степени обеспечиваются деятельностью службы ВГСЧ в структуре МЧС России.

К приоритетам МЧС России отнесены:

- создание единой горноспасательной службы МЧС России и обеспечение ее переоснащения современными техническими средствами и современными технологиями;
- завершение формирования сил постоянной готовности МЧС России с учетом создания Национального аэромобильного спасательного учебно-тренировочного центра подготовки горноспасателей и шахтеров;
- обеспечение решения вопросов социальной защиты федеральных государственных служащих МЧС России, спасателей и горноспасателей.

Докладом «О результатах и основных направлениях деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» закреплена, в том числе следующая тактическая задача МЧС России – развитие системы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Решение этой задачи в части выполнения комплекса работ по спасению людей, предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных и подземных работ в период их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации (горноспасательное обслуживание) полностью обеспечивается реализацией мероприятий Программы.

Вклад Программы в достижение стратегической цели и тактической задачи МЧС России выражается в изменении показателей и индикаторов, приведенных в **Приложении 1**.

### 5.2. Оценка экономических последствий реализации Программы

Суммарный экономический эффект реализации целевой программы ведомства рассчитывался как разность показателя суммарного экономического ущерба от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах с учетом реализации Программы и без учета. В результате выполнения программных мероприятий суммарный экономический ущерб от аварий на обслуживаемых объектах будет снижен до 4,1 млрд. руб. ежегодно, начиная с 2016 г. Это на 5,76 млрд. руб. меньше возможного ущерба, который может быть нанесен в случае не реализации Программы. В результате уменьшения экономического ущерба суммарный экономический эффект от реализации Программы за 2013-2015 гг. составит 6,37 млрд. рублей (за 2013-2016 гг. – 12,1 млрд. рублей). Начиная с 2016 г. ежегодный экономический эффект от выполнения мероприятий Программы будет составлять 5,76 млрд. руб. с выраженной тенденцией к росту. Динамика суммарного экономического ущерба и суммарного экономического эффекта от реализации Программы в период 2012-2015 гг. приведена в табл. 5.1.

Таблица 5.1.

Суммарный экономический ущерб и суммарный экономический эффект от реализации Программы в период 2013-2016 гг., млн. руб.

Показатель	2013	2014	2015	2016	Итого
Суммарный экономический ущерб от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах при отсутствии реализации Программы, млн. рублей в ценах 2011 г.	9467,9	9607,9	9750,5	9895,8	<b>38722,1</b>
Суммарный экономический ущерб от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах с учетом реализации Программы, млн. рублей в ценах 2011 г.	8677,2	7990,5	5788,7	4131,9	<b>26588,3</b>
Суммарный экономический эффект реализации целевой программы ведомства, млн. рублей в ценах 2011 г.	790,7	1617,4	3961,8	5763,8	<b>12133,7</b>



### 5.3. Оценка социальных последствий реализации Программы.

В 2013-2015 гг. будет создано 582 рабочих места, при этом дополнительный фонд оплаты труда составит 201,7 млн. руб. в год.

Мероприятия, направленные на предотвращение гибели и травмирования работников горнодобывающих предприятий, позволят сохранить жизнь и здоровье более чем 1 тыс. человек.

Динамика показателей характеризующих социальный эффект Программы приведена в табл. 5.2.

Таблица 5.2.

#### Социальный эффект Программы

Показатель	2013	2014	2015	2016	Итого
Число созданных дополнительных рабочих мест, нарастающим итогом, чел.	50	175	582	582	<b>582</b>
Созданный дополнительный фонд оплаты труда, нарастающим итогом, млн. рублей.	18	63	201,7	201,7	<b>201,7</b>
Предотвращение гибели и травмирования работников горнодобывающих предприятий, чел. в год.	28	129	306	545	<b>1008</b>

### 5.3. Оценка экологических последствий реализации Программы

Реализация программных мероприятий не предусматривает создание опасных для экологии производств. В ходе реализации Программы, возведения объектов капитального строительства будут применяться современные технологии гарантирующие предотвращение нанесения ущерба экологии.

Реализация Программы создаст условия для существенного повышения эффективности функционирования ВГСЧ по назначению, что скажется также в снижении экологического ущерба от аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных и подземных работ в период их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации.

### 5.4. Оценка влияния создания объектов капитального строительства на комплексное развитие территорий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Реализация программных мероприятий окажет прямое благоприятное воздействие на эффективное развитие территорий:

– снизится травматизм и смертность, а также будут созданы дополнительные рабочие места, в т.ч. на этапе возведения объектов

капитального строительства, что является приоритетными направлениями социальной политики в большинстве регионов России;

– будет предотвращен значительный экономический ущерб как экономике страны, так и экономики конкретных территорий. Наибольший эффект от уменьшения экономического ущерба от аварий на горнодобывающих предприятиях, помимо федерального бюджета, получит экономика Кемеровской области, для которой существенную роль играет угледобыча. Уменьшение ущерба от аварий обеспечит дополнительный вклад в ВРП области в объеме 4,32 млрд. руб. ежегодно, начиная с 2015 г. Суммарный вклад в ВРП регионов России (Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Республика Коми и др.), на экономику которых оказывает значимое влияние горнорудный комплекс, составит 1,44 млрд. руб. ежегодно, начиная с 2015 г.

### *5.5. Оценка рисков реализации Программы.*

Анализ рисков, снижающих вероятность полной реализации Программы и достижения поставленных целей и решения задач, позволяет выделить следующие их виды:

#### *1. Внутренние риски.*

##### *1.1. Риск обеспечения финансирования Программы*

Риск обеспечения финансирования Программы (риск ликвидности) может возникнуть в случае значительной продолжительности программы. При этом, учитывая сложившуюся сегодня систему трехлетнего бюджетного планирования и наличие значительных финансовых резервов государства, риск сбоев в реализации Программы, срок реализации которой совпадает с периодом бюджетного планирования, в результате недофинансирования можно считать минимальным. В связи с этим качественная оценка данного риска – риск низкий.

*1.2. Риск возникновения операционных сбоев при реализации программы.*

Риск возникновения сбоев при реализации программы (операционный риск) возникает в результате низкой эффективности деятельности, в том числе ошибок исполнителей, совершенных правонарушений, неготовности инфраструктуры (управленческой, информационной, финансовой и др.) к решению задач, поставленных Программой. Операционный риск реализации Программы определяется как средний. Важно учесть, что вес операционного риска не является критическим для реализации Программы. При этом Программой предусмотрены мероприятия, направленные, в том числе, и на снижение данного риска до уровня – низкий (нормативно-правовые и организационные мероприятия).

## *2. Институциональный риск.*

Институциональный риск – вероятность того, что Программа не будет выполнена в полном объеме по причине задержек с формированием и развитием ряда основополагающих институтов: института формирования культуры безопасности жизнедеятельности, добровольной пожарной охраны, единой горноспасательной службы. Качественная оценка данного риска – риск средний. При этом данный риск является критическим для реализации Программы. Ответственность за минимизацию данного вида рисков путем оптимизации формирования (развития) различных институтов полностью лежит на МЧС России.

## *3. Внешние риски.*

К внешним рискам относятся экономические риски, которые подразумевают влияние возможной нестабильной экономической ситуации в стране, экономического кризиса и т.п. факторов на показатели эффективности реализации Программы. Снижение темпов обновления основных средств предприятий в этом случае может привести к росту показателей аварийности, числа чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их последствий.

### *3.1. Риск низкой мотивации и недостаточной психологической готовности населения и работников предприятий горнорудного комплекса и подземных объектов к обеспечению личной безопасности*

Риск низкой мотивации и недостаточной психологической готовности населения к обеспечению личной безопасности может стать сдерживающим фактором в реализации Программы. Качественная оценка данного риска – риск средний.

### *3.2. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы*

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы, войны (вооруженные конфликты) и др. Качественная оценка данного риска – риск низкий.

Эффективное управление рисками входит в сферу ответственности исполнителей Программы. Организация системы управления рисками полностью лежит на МЧС России.

Повысить устойчивость и эффективность реализации Программы в целом позволит реализация комплекса организационных мероприятий и совершенствование нормативно-правового обеспечения ВГСЧ, предусмотренные Программой.

## *4. Прочие и неопределенные риски*

Прочие и неопределенные риски элиминируются слаженной работой всех структур МЧС России, их взаимодействием со структурами бизнеса, власти и общества на всей территории страны.

## **6. Срок реализации программы**

Программа реализуется в 2013 -2015 гг. в один этап.

## **7. Оценка эффективности расходования бюджетных средств**

Бюджетный эффект Программы обуславливается снижением экономического ущерба, заключающегося в снижении добычи полезных ископаемых вследствие аварий и чрезвычайных ситуаций на предприятиях горнодобывающего комплекса. Бюджетный эффект Программы характеризуется снижением потерь федерального бюджета – потери снизятся за 2013-2015 гг. на 1071,8 млн. руб., в т.ч. по НДС на 885,2 млн. руб., налогу на прибыль на 172,3 млн. рублей. В 2016 г. потери федерального бюджета будут уменьшены на 966,6 млрд. руб., в т.ч. по НДС – 800,9 млн. руб., налогу на прибыль – 155,9 млн. руб. В период 2016-2021 гг. вследствие успешной реализации мероприятий Программы потери федерального бюджета продолжают снижаться – в 2021 г. ежегодные потери бюджета будут уменьшены на 2,39 млрд. руб. Динамика бюджетного эффекта в 2013-2021 гг. приведена в табл. 7.1.

Таблица 7.1.

## Бюджетный эффект

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Итого
Затраты федерального бюджета на реализацию целевой программы ведомства, млн. рублей	1460,2	2802,6	3600,0							<b>7862,8</b>
Снижение потерь федерального бюджета, млн. рублей	133,2	273,3	665,3	966,6	1232,6	1521,9	1811,1	2100,3	2389,5	<b>11093,8</b>
в т.ч.:										
налог на добычу полезных ископаемых	1,9	4,8	7,7	9,7	12,6	15,2	17,9	20,5	23,1	<b>113,5</b>
налог на добавленную стоимость	109,9	224,8	550,5	800,9	1021,3	1261,2	1501,1	1741,0	1980,9	<b>9191,4</b>
налог на прибыль	21,4	43,7	107,1	155,9	198,8	245,5	292,2	338,8	385,5	<b>1788,9</b>
Текущий бюджетный эффект, млн. рублей	-1327,0	-2529,3	-2934,7	966,6	1232,6	1521,9	1811,1	2100,3	2389,5	-
Интегральный бюджетный эффект, млн. рублей	-1327,0	-3856,3	-6791,0	-5824,5	-4591,8	-3069,9	-1258,9	<b>841,4</b>	<b>3231,0</b>	-

Окупаемость бюджетных вложений в Программу для федерального бюджета наступит в 2020 г.

Эффективность вложения бюджетных средств для экономики рассчитывается посредством деления накопленного экономического эффекта (табл. 5.1) на объем бюджетных средств выделенных на реализацию Программы, нарастающим итогом.

Эффективность вложения бюджетных средств для бюджета рассчитывается посредством деления накопленного снижения потерь федерального бюджета (табл. 7.1) на объем бюджетных средств выделенных на реализацию Программы, нарастающим итогом.

Экономическая эффективность вложения бюджетных средств в 2016 г. составляет 1,54 руб. на 1 руб. вложенных средств, что говорит о ее высокой эффективности для экономики России.

Эффективность вложения бюджетных средств для бюджета Российской Федерации в 2016 г. составляет 0,26 руб. на 1 руб. вложенных средств. В 2020 г. эффективность составит 1,11 руб./руб.

Изменение эффективности вложенных в реализацию Программы бюджетных средств для бюджета и экономики России приведено в табл. 7.1.

Таблица 7.1.

Эффективности вложенных в реализацию Программы бюджетных средств для бюджета и экономики России

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	...	2020	2021
Эффективность вложения бюджетных средств для экономики, руб./руб.	0,54	0,56	0,81	1,54	...	3,09	3,09
Эффективность вложения бюджетных средств для бюджета, руб./руб.	0,09	0,10	0,14	0,26	...	1,11	1,41

## 8. Методика оценки эффективности программы

Методика оценки эффективности реализации Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации целевой программы ведомства и основана на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, не парированных рисков и достигнутых результатов,

оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации.

Методика оценки эффективности реализации целевой программы ведомства учитывает необходимость проведения оценок:

- Степени достижения целей и решения задач целевой программы ведомства.
- Степени соответствия реализованных мероприятий и фактических расходов запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.
- Степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых результатов их реализации).

Эффективность реализации целевой программы ведомства оценивается как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей и индикаторов целевой программы ведомства) при условии соблюдения обоснованного объема расходов. При этом степень реализации мероприятий (достижение ожидаемых непосредственных результатов их реализации) оценивается комплексно в рамках оценки задач, на решение которых они направлены.

Система показателей и индикаторов целевой программы ведомства разработана таким образом, что значимости мероприятий, а, следовательно, веса (коэффициенты значимости) всех показателей и индикаторов одинаковы. Такой подход позволяет упростить процедуру оценки эффективности целевой программы ведомства и исключить влияние фактора субъективности при экспертном оценивании коэффициентов значимости показателей и индикаторов.

В дальнейшем будут использоваться следующие индексы и обозначения:

$i$  – год реализации Программы, на который рассчитывается ее эффективность;

$k$  – номера индикаторов реализации Программы в целом (табл. 8.1);

$p$  – номера направлений реализации Программы (табл. 8.1);

$z$  – номера индикаторов реализации направлений Программы (табл. 8.1);

$a$  – фактическое нормированное значение показателя или индикатора;

$b$  – плановое нормированное значение показателя или индикатора;

$\varphi$  – фактический объем финансирования;

$\Phi$  – плановый объем финансирования.

Для нормирования значений показателей и индикаторов в целях расчета эффективности реализации Программы выделяются 4 случая:

1. Целевое (прогнозируемое) значение показателя (индикатора) растет по мере реализации Программы, большие значения соответствуют лучшему результату.
2. Целевое (прогнозируемое) значение показателя (индикатора) снижается по мере реализации Программы, меньшие значения соответствуют лучшему результату.
3. Целевое (прогнозируемое) значение показателя (индикатора) не меняется по мере реализации Программы, большие значения соответствуют лучшему результату.
4. Целевое (прогнозируемое) значение показателя (индикатора) не меняется по мере реализации Программы, меньшие значения соответствуют лучшему результату.

Нормированные значения показателей и индикаторов для  $i$ -го года вычисляется по формулам:

$$a_i = \begin{cases} \alpha_i - \beta_0, & \text{для случая 1} \\ \beta_0 - \alpha_i, & \text{для случая 2} \\ \alpha_i, & \text{для случая 3} \\ \beta_i, & \text{для случая 4} \end{cases}$$

$$b_i = \begin{cases} \beta_i - \beta_0, & \text{для случая 1} \\ \beta_0 - \beta_i, & \text{для случая 2} \\ \beta_i, & \text{для случая 3} \\ \alpha_i, & \text{для случая 4} \end{cases}$$

где:

$\alpha_i$  – фактическое наблюдаемое значение индикатора реализации Программы в  $i$ -й год реализации;

$\beta_i$  – плановое значение показателя (индикатора) реализации Программы в  $i$ -й год реализации (**Приложение 1**), соответственно  $\beta_0$  – базовое значение в год, предшествующий началу реализации Программы.

Для соблюдения корректности при проведении расчетов эффективности необходимо учитывать особый случай: если при оценке эффективности финансовые средства были предусмотрены, но не выделялись, то значение эффективности в этом случае принимается равным 0%.



### 8.1. Оценка степени достижения цели и решения задач Программы

Текущая эффективность ( $M_i^p$ ) реализации направления (решения соответствующей задачи)  $p$  Программы для  $i$ -го года реализации Программы оценивается по формуле (1).

$$M_i^p = \frac{\sum_z \frac{a_i^{zp}}{b_i^{zp}}}{Z^p} \cdot 100\%, \quad (1)$$

где:

$a_i^{zp}$  – фактическое наблюдаемое нормированное значение  $z$ -го индикатора реализации Программы по направлению  $p$  в  $i$ -й год реализации Программы;

$b_i^{zp}$  – целевое нормированное значение  $z$ -го индикатора реализации Программы по направлению  $p$  в  $i$ -й год реализации Программы;

$Z^p$  – число индикаторов реализации направления  $p$ .

Конечная эффективность ( $\overline{M}_i^p$ ) реализации направления  $p$  Программы для  $i$ -го года реализации Программы оценивается по формуле (2).

$$\overline{M}_i^p = \frac{\sum_z \frac{a_i^{zp}}{b_{2014}^{zp}}}{Z^p} \cdot 100\%, \quad (2)$$

где:

$b_{2014}^{zp}$  – целевое нормированное значение  $z$ -го индикатора реализации Программы по направлению  $p$  в 2014 году.

Из формул (1) и (2) видно, что эффективность реализации основного мероприятия Программы выражается в процентах и может принимать значения от 0% при отсутствии фактических результатов, до 100% при полном достижении всех запланированных результатов в запланированное время. Также эффективность реализации основных мероприятий Программы может принимать значения выше 100% в случае достижения запланированных результатов ранее запланированного срока, либо превышения запланированных результатов к заданному сроку.

Текущая ( $E_i$ ) и конечная ( $\overline{E}_i$ ) эффективность реализации Программы в целом для  $i$ -го года реализации оценивается по формулам (3) и (4).

$$E_i = \frac{\sum_k \frac{a_i^k}{b_i^k} + \frac{\sum_p M_i^p}{100\%}}{K + P} \cdot 100\%, \quad (3)$$

$$\bar{E}_i = \frac{\sum_k \frac{a_i^k}{b_{2014}^k} + \frac{\sum_p \bar{M}_i^p}{100\%}}{K + P} \cdot 100\%, \quad (4)$$

где:

$K$  – число показателей и индикаторов Программы в целом.

$P$  – число направлений реализации Программы.

## 8.2. Оценка текущей эффективности использования средств федерального бюджета

Текущая эффективность затрат на реализацию направления  $p$  Программы для  $i$ -го года реализации оценивается по формуле (5).

$$M_i^{''p} = \frac{\sum_z \frac{a_i^{zp}}{b_i^{zp} \cdot \frac{\varphi_{ip}}{\Phi_{ip}}}}{Z^p} \cdot 100\%, \quad (5)$$

где:

$a_i^{zp}$  – фактическое наблюдаемое нормированное значение  $z$ -го индикатора реализации Программы по направлению  $p$  в  $i$ -й год реализации Программы;

$b_i^{zp}$  – целевое нормированное значение  $z$ -го индикатора реализации Программы по направлению  $p$  в  $i$ -й год реализации Программы;

$\varphi_{ip}$  – фактические объемы финансовых средств, направленные на направление  $p$  в  $i$ -й год реализации Программы;

$\Phi_{ip}$  – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на направление  $p$  в  $i$ -й год реализации Программы;

$Z^p$  – число индикаторов реализации направления  $p$ .

Текущая эффективность ( $E_i''$ ) реализации Программы для  $i$ -го года реализации с учетом фактического финансирования оценивается по формуле (6).

$$E_i'' = \frac{\sum_{k=1}^K \frac{a_i^k}{b_i^k \cdot \frac{\varphi_i}{\Phi_i}} + \frac{\sum_p M_i^{''p}}{100\%}}{K + P} \cdot 100\%, \quad (6)$$

где:

$\varphi_i$  – фактические объемы финансовых средств, направленные на реализацию Программы в целом в  $i$ -й год;

$\Phi_i$  – утвержденные объемы финансовых средств, запланированные на реализацию Программы в целом в  $i$ -й год;

$K$  – число показателей и индикаторов Программы в целом.

$P$  – число направлений реализации Программы.

Периодичность оценки эффективности реализации Программы определяется периодичностью сбора информации при проведении мониторинга целевых индикаторов и показателей Программы. Оптимальной периодичностью оценки является 1 год.

Таблица 8.1.

## Индексы направлений, показателей и индикаторов для расчета оценки эффективности Программы

<i>k</i>	Индикаторы Программы	Цель	Направления Программы	<i>p</i>	Индикаторы по направлениям	<i>z</i>
1	Количество аварий и инцидентов на обслуживаемых объектах, в результате которых причинен ущерб жизни и здоровью людей, имеются негативные последствия для окружающей среды	Сокращение производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, снижение количества аварий и минимизация их последствий на объектах ведения горных работ и работ в подземных условиях	Направление 1. «Создание и развитие системы профессиональной подготовки горноспасателей и обучения работников горнодобывающих предприятий правилам и практическим навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также системы научно-технического обеспечения горноспасательных работ»	1	Коэффициент обученности работников ВГСЧ по новым методикам с применением систем 3D моделирования	1
2	Количество пострадавших в результате аварий на обслуживаемых объектах				Коэффициент обученности работников горнодобывающих предприятий по новым методикам с применением систем 3D моделирования	2
3	Количество пострадавших со смертельным исходом при авариях на обслуживаемых объектах				Число принятых методических и нормативных правовых документов, подготовленных на основе результатов проведенных научно-исследовательских работ	3
4	Коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в горнорудной промышленности, не более				Число доведенных до серийного производства или до образца видов оснащения ВГСЧ	4
5	Коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности, не более		Направление 2. «Совершенствование технической оснащенности ВГСЧ»	2	Эффективный ресурс ВГСЧ	5
6	Суммарный экономический ущерб от аварий и чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах, не более				Коэффициент срока эксплуатации основного горноспасательного оснащения ВГСЧ (доля оснащения, находящегося в эксплуатации менее 10 лет)	6
					Коэффициент срока эксплуатации оперативного горноспасательного транспорта ВГСЧ (доля транспорта, находящегося в эксплуатации менее 10 лет)	7

Далее приводится схема оценки эффективности реализации Программы с указанием номеров формул для расчета соответствующих оценок (табл. 8.2).

Таблица 8.2.

## Схема оценки эффективности реализации Программы

Оцениваемый объект	<i>i</i> -й год			( <i>i</i> +1) год
	Степень достижения запланированных на <i>i</i> -й год результатов		Степень достижения на <i>i</i> -й год конечных запланированных результатов	...
	Без учета фактического финансирования	С учетом фактического финансирования		
Программа	(3)	(6)	(4)	...
Направление 1.	(1)	(5)	(2)	...
Направление 2.	(1)	(5)	(2)	...

Оценка эффективности реализации Программы проводится для обеспечения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки графиков выполнения мероприятий Программы.

## 9. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах

Объем необходимых финансовых ресурсов на период 2013-2015 гг. за счет федерального бюджета составляет 7 862 842,7 тыс. рублей на период 2013-2015 гг., из них по годам:

- 2013 год – 1 460 191,5 тыс. рублей;
- 2014 год – 2 802 620,2 тыс. рублей;
- 2015 год – 3 600 031,0 тыс. рублей.

Из этих средств за счет бюджета действующих обязательств предусматривается выделение 714 714,0 тыс. рублей (9,1%) на период 2013-2015 гг., из них по годам:

- 2013 год – 233 124,0 тыс. рублей;
- 2014 год – 233 124,0 тыс. рублей;

– 2015 год – 248 466,0 тыс. рублей.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации целевой программы ведомства за счет средств федерального бюджета приводятся в **Приложении 6**.

Из общего объема финансирования Программы 45,1 % финансовых средств направляются на капитальное строительство - сметная стоимость 8 объектов капитального строительства Программы составляет 3543,8 млн. руб., включая финансирование разработки проектно-сметной документации в объеме 106,3 млн. рублей.

Сведения об объектах капитального строительства целевой программы ведомства приводятся в **Приложении 3**.

Потребность в финансовых ресурсах обосновывается сметными расчетами и предпроектными проработками по отдельным объектам и мероприятиям Программы.

Оценка эффективности вложения средств федерального бюджета проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. №590 и Приказом Минэкономки России от 24 февраля 2009 г. №58.

## **10. Описание системы управления реализацией программы**

Общий контроль хода реализации Программы осуществляет МЧС России.

Ответственность за организацию и контроль выполнения мероприятий Программы возлагается на Управление военизированных горноспасательных частей МЧС России, которое осуществляет свои функции во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России.

Обеспечение предварительного и текущего контроля за целевым использованием средств в ходе реализации Программы осуществляет Финансово-экономический департамент МЧС России.

Управление и контроль за эффективным использованием государственных капитальных вложений в рамках реализации Программы осуществляет Департамент инвестиций и капитального строительства МЧС России.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов на проведение работ, услуг, заключаемых с исполнителями программных мероприятий. Отбор исполнителей программных мероприятий проводится на конкурсной основе.

Информация о ходе реализации программных мероприятий, и эффективности использования финансовых средств представляется в установленном порядке в Минэкономразвития России и Минфин России.

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

Номер целевой программы ведомства: \_\_\_\_\_

Наименование целевой программы ведомства:  
**«Развитие военизированных горноспасательных частей МЧС  
России»**

**ПРИЛОЖЕНИЯ**