

## **СОГЛАШЕНИЕ**

**между Министерством Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий  
и Советом министров Республики Крым  
о передаче друг другу осуществления части своих полномочий  
в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера  
и ликвидации их последствий,  
организации и проведения аварийно-спасательных и других  
неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального  
и регионального характера,  
организации тушения пожаров силами  
Государственной противопожарной службы,  
осуществления государственного пожарного надзора, государственного  
надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера, организации  
осуществления на межмуниципальном и региональном уровне  
мероприятий по гражданской обороне,  
осуществления поиска и спасания людей на водных объектах**

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) в лице Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Пучкова Владимира Андреевича, действующего на основании Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, и Совет министров Республики Крым в лице исполняющего обязанности Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым Аксёнова Сергея Валерьевича, действующего на основании Конституции Республики Крым, именуемые в дальнейшем «Стороны», в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и на основании иных федеральных законов, Конституции Республики Крым, законов Республики Крым, исходя из принципов сотрудничества и взаимной ответственности за осуществление совместной деятельности, невмешательства в исключительную компетенцию друг друга и в целях повышения эффективности решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и ликвидации указанных

чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, осуществления государственного пожарного надзора, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах, пришли к соглашению о нижеследующем:

## Статья 1

1. Стороны подтверждают необходимость совместных действий в сфере решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, осуществления государственного пожарного надзора, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах.

2. В соответствии со статьей 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», со дня вступления в силу настоящего Соглашения МЧС России и Совет министров Республики Крым передают друг другу осуществление части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы на территории Республики Крым, осуществления государственного пожарного надзора, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, в том числе по защите населения и территории, осуществлению поиска и спасения людей на водных объектах.

3. Стороны несут ответственность за невыполнение либо ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, в соответствии с законодательством.

## Статья 2

1. В целях выполнения настоящего Соглашения Совет министров Республики Крым передает, а МЧС России принимает полномочия, реализуемые за счет средств бюджета Республики Крым, по решению вопросов:

1.1. Организации мероприятий по защите населения и территории Республики Крым от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций, включая:

осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Республики Крым от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

организацию обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

участие в обеспечении проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

осуществление информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

участие в создании и поддержании в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы, экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

участие в организации создания резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера.

1.2. Организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы на территории Республики Крым (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

1.3. Осуществления на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории

Республики Крым, организации обучения населения в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

1.4. Осуществления поиска и спасания людей на водных объектах, расположенных на территории Республики Крым.

2. Реализацию передаваемых Советом министров Республики Крым полномочий на территории Республики Крым от имени МЧС России осуществляет Главное управление МЧС России по Республике Крым, которое наделяется следующими правами:

обеспечивать в порядке, предусмотренном настоящим Соглашением, организационное, правовое, финансовое, материально-техническое и кадровое сопровождение осуществления передаваемых полномочий без включения его в состав главных распорядителей средств бюджета Республики Крым;

вносить предложения при осуществлении планирования расходов бюджета Республики Крым, согласовывать предложения по объемам бюджетных ассигнований, планируемым на исполнение передаваемых полномочий, с их обоснованием;

согласовывать распределение бюджетных ассигнований бюджета Республики Крым распорядителям и получателям бюджетных средств, переданных в управление;

участвовать в формировании государственных заданий учреждений Республики Крым, переданных в управление, и в определении нормативов финансовых затрат на их выполнение;

согласовывать предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств, обеспечивающих переданные полномочия;

согласовывать предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи части объема бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий;

согласовывать порядок утверждения бюджетных смет государственных учреждений Республики Крым, переданных в управление;

участвовать в организации и осуществлении ведомственного финансового контроля по государственным учреждениям Республики Крым, переданным в управление;

согласовывать бюджетную отчетность главного распорядителя средств бюджета Республики Крым исключительно по вопросам, предусмотренным предметом настоящего Соглашения;

согласовывать в отношении сил, переданных в управление МЧС России (личного состава, содержание которого осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым), структуру, численность и штатное расписание в пределах средств бюджета Республики Крым, предусмотренных на соответствующий финансовый год;

согласовывать назначение на должность и освобождение от занимаемой должности руководителей государственных учреждений Республики Крым, силы и средства которых переданы МЧС России в управление, а также их заместителей;

вносить предложения уполномоченным должностным лицам исполнительных органов государственной власти Республики Крым о поощрении руководителей государственных учреждений Республики Крым, силы и средства которых переданы МЧС России в управление, и о применении к указанным должностным лицам мер дисциплинарного воздействия, а также вносить соответствующие предложения в отношении их заместителей;

участвовать в разработке совместно с исполнительными органами государственной власти Республики Крым проектов нормативных правовых актов Республики Крым, в том числе долгосрочных целевых программ, предусматривающих регулирование отношений, связанных с реализацией передаваемых в соответствии с настоящим Соглашением полномочий;

участвовать в формировании государственного заказа Республики Крым на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Крым в пределах передаваемых настоящим Соглашением полномочий.

Для обеспечения осуществления переданных в соответствии с настоящим Соглашением полномочий начальник Главного управления МЧС России по Республике Крым возглавляет соответствующий уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым и входит в состав Совета министров Республики Крым.

3. Совет министров Республики Крым в соответствии с настоящим Соглашением:

организует реализацию полномочий, передаваемых в соответствии с настоящим Соглашением, в том числе их кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение, через соответствующий уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым в указанной области;

передает в управление Главного управления МЧС России по Республике Крым соответствующие органы управления, силы и средства, обеспечивающие реализацию передаваемых полномочий;

обеспечивает в установленном законодательством порядке финансовыми и материально-техническими средствами осуществление части полномочий, передаваемых МЧС России;

в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, Конституцией Республики Крым и законами Республики Крым, осуществляет нормативное правовое регулирование отношений, связанных с реализацией передаваемых Совету министров Республики Крым в соответствии с настоящим Соглашением полномочий;

в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, контролирует осуществление МЧС России части полномочий Совета министров Республики Крым, переданных в соответствии с настоящим Соглашением.

4. Высшее должностное лицо Республики Крым (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым) имеет право вносить в соответствии с законодательством Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предложения о дисциплинарной ответственности в отношении начальника Главного управления МЧС России по Республике Крым за ненадлежащее исполнение им должностных обязанностей по организации осуществления части полномочий, передаваемых МЧС России.

### Статья 3

1. В целях выполнения настоящего Соглашения МЧС России передает, а Совет министров Республики Крым принимает на себя без предоставления субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Крым в порядке реализации части 8 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

1.1. Оперативное управление Главным управлением МЧС России по Республике Крым в части исполнения переданных полномочий в соответствии с настоящим Соглашением.

1.2. Осуществление государственного пожарного надзора в отношении органов местного самоуправления, на территориях населённых пунктов поселений и городских округов, а также садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, в многоквартирных домах, при проведении мероприятий регионального или муниципального уровня с массовым сосредоточением людей, на ярмарках, организованных вне пределов розничных рынков, а также территориях розничных рынков и торговых мест в павильонах, киосках, палатках и лотках за исключением дознания по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности.

1.3. Осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении юридических лиц, входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных на территории Республики Крым, за исключением юридических лиц, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1-го и 2-го классов.

2. В целях выполнения настоящего Соглашения МЧС России имеет право:

2.1. Осуществлять мониторинг и контроль за осуществлением переданных полномочий.

2.2. Давать Совету министров Республики Крым обязательные для исполнения поручения, в том числе об устранении нарушений, допущенных при осуществлении переданных полномочий.

2.3. МЧС России имеет право вносить в Совет министров Республики Крым предписания (представления) об устранении нарушений, выявленных при осуществлении переданных полномочий, подлежащие обязательному рассмотрению в срок, не превышающий тридцати дней.

2.4. Вносить на рассмотрение Совета министров Республики Крым представления об освобождении от занимаемой должности заместителей

Председателя Совета министров Республики Крым, руководителей исполнительного органа государственной власти Республики Крым, ответственных за непосредственное осуществление переданных полномочий.

2.5. Вносить в соответствии с законодательством Российской Федерации в Правительство Российской Федерации предложения об инициировании отрешения от должности высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Республики Крым за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по осуществлению переданных полномочий.

2.6. Отменять принятые Советом министров Республики Крым и (или) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым решения по вопросам осуществления переданных полномочий, повлекшие за собой нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также причинение ущерба охраняемым законом интересам общества или государства.

3. МЧС России обеспечивает в установленном законодательством Российской Федерации порядке финансовое обеспечение и материально-техническое обеспечение полномочий Российской Федерации, осуществляемых Главным управлением МЧС России по Республике Крым, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных МЧС России на указанные цели.

4. Совет министров Республики Крым осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение полномочий Республики Крым, передаваемых согласно настоящему Соглашению в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Крым и в порядке, установленном для исполнения бюджета Республики Крым в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных бюджетом Республики Крым на указанные цели.

5. МЧС России в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, контролирует осуществление Советом министров Республики Крым части полномочий МЧС России, переданных ему в соответствии с настоящим Соглашением.

#### Статья 4

1. Финансовое обеспечение расходных обязательств Сторон, возникающих на основании настоящего Соглашения, производится в объемах, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации (в отношении расходных обязательств Российской Федерации) и законодательством Российской Федерации и Республики Крым (в отношении расходных обязательств Республики Крым).

2. Должностные лица МЧС России и Совета министров Республики Крым, уполномоченные надлежащим образом, согласовывают объем средств, необходимых для финансового обеспечения исполнения Сторонами обязательств, возникающих на основании настоящего Соглашения, и до

рассмотрения Советом министров Республики Крым проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год подписывают соответствующие протоколы.

## Статья 5

1. Настоящее Соглашение заключается на срок до 31 декабря 2019 года (включительно).

2. Настоящее Соглашение считается заключенным и вступает в силу после его утверждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

3. Внесение изменений в настоящее Соглашение осуществляется по взаимному согласию Сторон в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Досрочное расторжение настоящего Соглашения возможно по взаимному согласию Сторон.

5. В одностороннем порядке расторжение настоящего Соглашения возможно по требованию одной из Сторон в случае неоднократного неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения принятых на себя обязанностей.

5.1. Досрочное расторжение настоящего Соглашения в одностороннем порядке по требованию одной из Сторон допускается при условии уведомления об этом другой Стороны не менее чем за три месяца.

5.2. Под ненадлежащим исполнением одной из Сторон принятых на себя в соответствии с настоящим Соглашением обязательств понимаются:

неоднократные нарушения (два и более раза) при осуществлении принятых в соответствии с настоящим Соглашением полномочий законодательства Российской Федерации, повлекшие нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также причинение ущерба охраняемым законом интересам общества или государства;

неоднократное (два и более раза) неисполнение поручений по устранению нарушений, допущенных при осуществлении переданных полномочий, за исключением случаев, когда неисполнение поручений было вызвано объективными причинами, о которых Стороны надлежащим образом уведомили друг друга.

5.3. В случае расторжения настоящего Соглашения в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением МЧС России принятых на себя обязательств осуществление переданных полномочий МЧС России прекращается с момента издания соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации.

5.4. В случае расторжения настоящего Соглашения в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением Советом министров Республики Крым принятых на себя обязательств осуществление



переданных полномочий Совету министров Республики Крым прекращается с момента издания соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации.

6. В случае вступления в силу законодательных актов Российской Федерации о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере разграничения государственных полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере действия настоящего Соглашения, либо в порядок заключения соглашений о передаче федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им государственных полномочий, Сторонами подготавливаются соответствующие изменения для внесения их в настоящее Соглашение либо в Правительство Российской Федерации вносятся предложения по его расторжению.

7. В случае, если за шесть месяцев до наступления срока прекращения действия настоящего Соглашения, указанного в пункте 1 настоящей статьи, ни одна из Сторон не выразит в письменном виде желания прекратить его действие, то Соглашение считается продленным сроком на четыре года.

8. Настоящее Соглашение составлено в трех экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон и для Правительства Российской Федерации.

## Статья 6

1. Полномочия, переданные в соответствии с настоящим Соглашением, могут быть временно изъяты МЧС России у Совета министров Республики Крым.

2. В случае, указанном в пункте 1 настоящей статьи, Совет министров Республики Крым прекращает осуществление переданных полномочий со дня получения уведомления МЧС России об изъятии полномочий и до издания Правительством Российской Федерации распоряжения о признании утратившим силу настоящего Соглашения либо до получения уведомления МЧС России о возобновлении действия настоящего Соглашения.

Министр Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и  
ликвидации последствий  
стихийных бедствий

  
В.А. Пучков  
«16» 09 2014 года

№ 2-4-34-4 от  
16.09.2014г.

И.о. Главы Республики Крым,  
Председатель Совета министров  
Республики Крым

  
С.В. Аксёнов  
«12» сентября 2014 года  
