**ИНФОРМАЦИЯ**

**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ**

**ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ НА 2018-2020 ГОДЫ**

**В 2019 ГОДУ**

Программа комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2018-2020 годы утверждена 30.04.2018 № 2-4-71-10-19 (далее – Программа).

Программа реализовалась в 2019 году су четом с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680   
«Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» с 1 января 2019 года.

Разделом 2 Программы определены цели и задачи профилактической работы на 2019 год.

Целями Программы являются:

1. снижение уровня экономического ущерба от деструктивных событий по контролируемым видам рисков показатели приложения № 1 к государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300 (далее – государственная программа);
2. снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах) не менее чем на 13,2% от уровня 2015 года к концу 2019 года.

В течение 2010-2019 гг. наблюдается устойчивое снижение значений этих показателей, что во многом объясняется:

повышением качества надзорной и профилактической деятельности, осуществляемой органами надзорной деятельности МЧС России;

снижением уровня табакокурения в следствии реализации Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;

снижение потребления населением алкогольных напитков.

Количественные показатели реализация целей Программы приведены в таблице 1.

**Таблица 1**

**Количественные показатели реализация целей Программы**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Значение показателя**  **по годам** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Базовый год** | **2019** | |
| **проект** | **факт** |
| 1. | Экономический ущерб от деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), в ценах 2010 года | млрд. рублей | 2018 год –  122,8188 | 158,1 | 124,2419 |
| 2. | Сокращение количества лиц, погибших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2015 года):  2019 год – 12 125 человек;  2015 год – 14 738 человек | процент | 2015 год | 13,2 | 17,7 |

В качестве целевых количественных показателей оценки Программы:

«экономический ущерб от деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах)» (позиция 1 таблицы 1) используется показатель приложения № 1 к государственной программе;

«сокращение количества лиц, погибших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах» (позиция 2 таблицы 1) используются данные Государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 году и Государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году.

При этом достижение значений отчётных показателей государственной программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и является комплексной задачей не только всех участников государственной программы, но и всех элементов системы обеспечения пожарной безопасности.

Сокращение количества лиц, погибших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2015 года) составило 17,7%:

2019 год – 12 125 человек:

при ЧС – 532 человека;

при пожарах – 8 559 человек;

на водных объектах – 3034 человека.

2015 год – 14 738 человек:

при ЧС – 699 человек;

при пожарах – 9 405 человек;

на водных объектах – 4634 человека.

**ОТЧЁТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ПРОГРАММЫ**

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, служит снижению административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению подконтрольных субъектов могут стать с одной стороны полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям, и неотвратимости наказания.

Целевые показатели Программы и их достижение в 2019 году представлены в таблице 2.

**Таблица 2.**

**Целевые показатели Программы и их достижение в 2019 году**

| **№ п/п** | **Показатель** | **2019** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| 1 | Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) (процент), не менее:  высокой категории риска;  значительной категории риска;  средней категории риска;  умеренной категории риска;  низкого риска. | 45  25  15  15  15 | **–**  **–**  **–**  **–**  **–** |
| 2 | Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России (процент), не менее | 40 | **–** |
| 3 | Увеличение доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска (процент), не менее | 40 | ~~–~~ |
| 4 | Увеличение количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий (процент), не менее  2017 год – проведено 25 237 мероприятий  2019 год – проведено 13 348 мероприятий | 45 | - 47,1 |
| 5 | Информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности (процент), не менее | 50 | 69,8 |

В качестве целевых значений пунктов 1-3 выбраны целевые показатели Программы, рекомендованные Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2. Одновременно постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» дифференциация профилактических мероприятий в зависимости от категории риска не присмотрена.

Пунктом 6 приказа МЧС России от 18.12.2017 № 576 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России» установлено, что сбор и размещение на официальном портале МЧС России показателей результативности и эффективности по индикативным показателям осуществляется в автоматизированной аналитической системе поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России с момента ввода в эксплуатацию соответствующих сервисов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года в МЧС России организована работа по созданию автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России.

Распоряжениями МЧС России от 10.10.2019 № 599 «О проведении опытной эксплуатации автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России» определён порядок проведения опытной эксплуатации системы.

Сбор сведения по пунктам 1-3 таблицы 2 может быть осуществлен после ввода системы в эксплуатацию.

В соответствии со статьёй 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утверждён приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132, как мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В течение 2017 года проведено 25 237 контрольных мероприятий.

В течение 2019 года проведено 13 348 контрольных мероприятий.

Снижение количества плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (по отношению к показателю 2017 года) на 47,1% обусловлено исполнением поручения Правительства Российской Федерации от 29.01.2019 № ЮБ-П4-628, в соответствии с которым в регионах организованы и проведены внеплановые проверки противопожарного обустройства населенных пунктов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также объектов экономики, имеющих общую границу с лесными участками.

Информированность населения в области комплексной безопасности в 2019 году составила 95 745,7 тыс. человек или 69,8 % численности населения Российской Федерации в возрасте от 5 лет и старше (137 166,59 тыс. человек –   
на 01.01.2020).

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В 2019 ГОДУ**

В рамках информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменений обязательных требований, органами государственного пожарного надзора МЧС России главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации **в 2019 году** проводились следующие профилактические мероприятия:

проведено 926 795 консультаций по разъяснению обязательных требований;

опубликовано 6 279 обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

размещено 859 информаций о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности;

подготовлено и опубликовано 8 072 руководств по соблюдению обязательных требований;

подготовлено 789 комментариев об изменениях в законодательстве;

размещено в открытых источниках 3 432 описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

проведено 23 215 семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.

**ДЕПАРТАМЕНТ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

**МЧС РОССИИ**